

# भूमि अधिकार

वर्ष १५ | पूर्णाङ्गक ४५ | जेठ २०७४



पुनर्निर्माण:  
मुल मुद्दामा बेवास्ता

अहिसात्मक  
सामाजिक आन्दोलन

मुसहर समुदाय :  
गरिबीका मसिना पक्ष

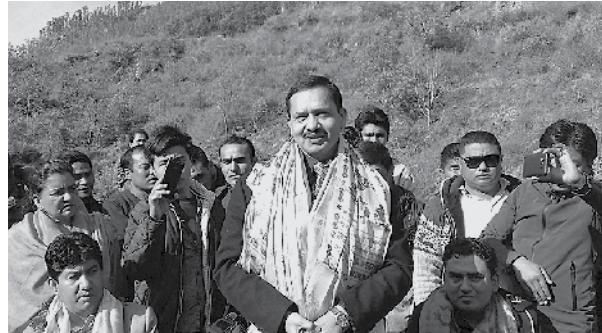
विस्थापितको  
पुनर्वास अभियान



# भूमि अधिकार

वर्ष १५ | पूर्णाङ्ग ४५ | जेठ २०७४

- जनप्रतिनिधिसँगको अपेक्षा... ४  
व्यवस्थित बसोबास... ५  
अहिंसात्मक सामाजिक आन्दोलन... ७  
सामाजिक आन्दोलनमा अगुवा... १०  
मुसहर समुदाय : गरिबीका मसिना पक्ष... ११  
पुनर्निर्माण: मुल मुद्दामा बेवास्ता ... १३  
विस्थापितको पुनर्वास अभियान... १६  
अन्तर्राष्ट्रिय महिला सम्मेलनमा  
सहभागी हुँदाको अनुभूति र सिकाइ... १९  
भूमिको अथइति... २०  
कहर पुस्तक पढेपछि... २२



प्रकाशक :

सामुदायिक आत्मनिर्भर सेवा केन्द्र (सिएसआरसी)  
पोस्ट बक्स नम्बर : १९७९०, भूमिघर, टोखा-१०, काठमाडौं, नेपाल  
फोन : ९७७-१-४३६०४८६, फ्याक्स : ९७७-१-४३५७०३३  
ईमेल : landrights@csrcnepal.org, वेबसाइट : www.csircnepal.org

ग्राफिक डिजाइन :

बिक्रम चन्द्र मजुमदार | bmajumdar33@gmail.com

कभर फोटो : गुरी जग्माको मोही पुर्जा लिएपाई  
सुरी हुँदै हाकुको महिला किसान।

तस्मिर : विश्वास नेपाली।

## जनप्रतिनिधिसँगको अपेक्षा

लामो कुराइपछि २८३ स्थानीय तहमा चुनिएका प्रतिनिधिले जिम्मेवारी सम्हालेका छन्। बाँकी तहमा प्रतिनिधि चुने प्रक्रिया अगाडि बढिरहेको छ। स्थानीय सरकारलाई संविधानले नै २२ वटा विषयमा अधिकार दिएको छ। त्यसै भएर सिंहदरवारको अधिकार अब गाउँगाउँमा भनिएको हो।

गर्न चाहने, स्पष्ट दृष्टिकोण र प्रतिबद्ध जनप्रतिनिधिले आफ्नो क्षेत्रका सबै वर्गको सवाललाई सम्बोधन गर्ने गरी दिगो विकासको लक्ष्यलाई सार्थक बनाउन सक्छन्। तर यसका लागि समुदाय र स्थानीय सरकारबीच रचनात्मक सहकार्य आवश्यक हुन्छ।

हामी भूमि अधिकार अभियानमा लामो समयदेखि क्रियाशील छौं। हाम्रो सपना 'आत्मनिर्भर किसान समाज' निर्माण हो। यो सपना पूरा गर्नु छ। यसका लागि हाम्रा सझाठन गाउँगाउँमा छन्। अगुवा छन्। हामीले उठाउँदै आएका अनेकन सवाल अब स्थानीय सरकारको तहमा नै गर्न सम्भव हुन्छ। यसका लागि गाउँ मञ्चका अगुवा र कार्यकर्ताले अग्रसरता लिन आवश्यक छ।

आफ्नो समुदायको परिवेश विश्लेषण गर्ने, जनप्रतिनिधिहरूसँग त्यस विषयमा छलफल गर्ने, सम्बन्धलाई कार्यमुखी बनाउने,

ख्याल गर्नुपर्छ र समन्वयकारी भूमिका खेल्नुपर्छ।

हरेक स्थानीय तहलाई आफ्नो कानुन आफै बनाउने अधिकार छ। यसो हुँदा आफ्ना गाउँपालिका वा नगरपालिका क्षेत्रभित्र भएको भूमिसम्बन्धी समस्याहरू पहिलो चरणमा योजनाबद्धरूपमा हल गर्ने, भूमि उपयोगको समृद्ध योजना निर्माण गरी भूमिलाई अधिकतम् उत्पादन कार्यमा उपयोगमा ल्याउने, भू-उपयोग क्षेत्र निर्धारण, खेतीयोग्य कृषि जमिनको सीमाङ्कन र पुनः उपयोगको योजना बनाई अघि बढ़नुपर्ने आवश्यकता छ।

इमान्दार, कुशल र केही गरौ भन्ने भावना बोकेर निर्वाचित भएका जनप्रतिनिधिले धेरै काम गर्न सक्छन्। स्थानीय तहमै धेरै ऐन कानुन निर्माण गरी काम गर्न पाउने अधिकार पनि उनीहरूसँगै भएको हुँदा अहिलेका जनप्रतिनिधिसँग मिलेर काम गर्दा धेरै समस्या हल गर्न सकिन्छ। ◎

उनीहरूलाई समुदायको वास्तविकता बुझाउन समुदाय तहमै छलफल चलाउने आदि कार्य गर्न आवश्यक छ। यसका लागि स्थानीय सरकारको भूमिका र अधिकारबारे संविधान, कानुन तथा अन्य राज्य निकायले व्यवस्था गरेका प्रावधान, नीति र कार्यविधिबारे भूमि अधिकार मञ्चका सबै अगुवा र सदस्य स्पष्ट हुन आवश्यक छ। यसका लागि मञ्चले आवश्यक सबै प्रयास गर्न आवश्यक छ।

स्थानीय तहमा गाउँ भूमि अधिकार मञ्च, गाउँ मञ्चका अगुवा, भूमिसम्बन्धी समस्या भोगिरहेका किसान समुदायले आफूले वर्षैदेखि भोग्दै आएको समस्या समाधानको पहिलो चरणमा स्थानीय जनप्रतिनिधिहरूसँग छलफल गरी सहकार्य अभ्यास सुरुवात गर्नुपर्छ। अहिलेको मुख्य कार्यभार पनि यही हो। वर्षैदेखि ग्रामीण जनताले भोगिरहनु परेका समस्या मोही, गुठी, बिर्ता, सुकुमबासी, ऐलानी पीडित, स्ववासी, चुरेपीडित, गाउँब्लकबासी आदि समस्या समाधानका लागि जनप्रतिनिधिहरूले पनि विशेष ध्यान दिनुपर्छ। हामी भूमि अभियानका अगुवाले पनि यसमा विशेष





जगत देउजा

## व्यवस्थित बसोबास

जनसङ्ख्या वृद्धि र प्रकोपको मारले 'उपयुक्त आवास' सम्बन्धी विषय नेपालमा पनि पेचिलो बढै गइहेको छ। सहरी क्षेत्रमा सानातिना भुपडी बस्ती बढदो छ। सहरी र राजमार्ग आसपास अव्यवस्थित बस्ती पनि थपिइरहेका छन्। गाउँघरमै पनि भण्डै आधा घर असुरक्षित, अव्यवस्थित र आधारभूत पूर्वाधारले नछोएको अवस्थाका छन्। प्रकोप आवासको प्रमुख चुनौती बनिरहेको छ। भूकम्पका कारण १४ जिल्लाका लाखौं परिवार आवासविहीन बनेका छन्। गरिबीको रेखामुनि रहेका परिवारको घर अत्यधिक चिसो र गर्मीबाट जोगिनेखालको छैन।

स्तरीय जीवनका लागि उपयुक्त आवास नभई हुँदैन। यो सबैखाले आर्थिक, सामाजिक तथा सांस्कृतिक अधिकार उपभोगको आधार हो। पर्याप्त आवासको अधिकारलाई मानिसको ओत लाने छानोका रूपमा मात्र बुझ्नु अपुरो र साँघुरो हुन्छ। आवासको अधिकारलाई कुनै पनि ठाउँमा सुरक्षा, शान्ति र मर्यादाका साथ बस्न पाउने व्यक्तिको अधिकारका रूपमा लिइनुपर्छ।

उपयुक्त आवास भन्नाले व्यक्तिलाई जाडो, गर्मी, हावा, पानी तथा यस्तै अन्य प्रकारका खतराबाट जोगाउन सक्ने संरचना भनेर बुझ्नुपर्छ। यस्तो आवास कुनै पनि व्यक्तिलाई काम वा रोजगारी, स्वास्थ्य सेवा, विद्यालय वा अन्य सामाजिक सुविधाको सजिलै पहुँच पुनेखालको हुन आवश्यक छ।

पर्याप्त आवासभित्र सफा खानेपानी, खाना पकाउने इन्धन, बत्ती, सरसफाइ तथा लुगा धुने ठाउँ, खाद्यान्न भण्डारण, फोहोर

मैलाको व्यवस्थापन, ढलको सुविधा तथा स्वास्थ्य, सुरक्षा, आराम र पोषण जस्ता आवश्यक सेवाहरूको उपलब्धता पनि निश्चित हुनुपर्छ। यस्तै सबै व्यक्तिको आवासमा निश्चित मात्रामा कानुनी भोगाधिकार हुनुपर्छ। कानुनी भोगाधिकारले

**नेपालको संविधानले मौलिक हकअन्तर्गत प्रत्येक नागरिकलाई उपयुक्त आवासको हक हुने व्यवस्था गरेको छ। त्यस्तै धारा ५१ को खण्ड (ज) को देहाय (११) मा अव्यवस्थित बसोबासलाई व्यवस्थापन गर्ने तथा योजनाबद्ध र व्यवस्थित बस्ती विकास गर्ने नीति लिइएको छ। बदलिँदो आवश्यकता र संविधानमा भएको यिनै व्यवस्थालाई व्यवहारमा लागु गर्नुपर्छ। सरकारले फागुनको पहिलो साता व्यवस्थित बसोबास आयोगसमेत गठन गरेको छ। आयोग गठनसँगै यसको कार्यान्वयन कसरी होला भनेमा चासो एवम् प्रश्न उद्दन थालेका छन्। विगतमा बनेका एक दर्जन सुकुमबासी समस्या समाधान आयोगमध्ये केहीबाहेक अधिकांश गठनमा मात्र सीमित भए। यिनीहरूले सुकुमबासी र अव्यवस्थित बसोबासीको निवेदन जम्मा गरे र बोरामा कोचेर राखे। यसो हुँदा यो आयोगले पनि खै के नै गर्ला र भने धेरैलाई लागेको छ। र, यो प्रश्न चिन आयोगले प्रभावकारीतवरले काम गर्नेभन्दा अरु कुनै बाटो छैन। तर यस अवधिको काम हेर्दा यो आयोगले पनि विगतकै क्रमलाई निरन्तरता मात्र दिने हो कि भने शडका बढाएको छ।**

व्यक्तिलाई बलपूर्वक निष्काशन, हैरानी र सबै प्रकारको धम्कीबाट संरक्षण प्रदान गर्छ।

यस्तो कानुनी अधिकार नहुँदा बर्सेनि सरकारकै तर्फबाट बस्तीहरूमा आगो लगाउने र विकल्पिना उठिबास गराउने निकृष्ट कार्य दोहोरिएका छन्। ऐलानी एवम् सरकारी जमिनमा बस्नेलाई सोही स्थानको शक्तिशाली व्यक्तिहरूले दिएको उत्पीडन पनि ठूलो समस्याका रूपमा रहेको छ। र, यो नै गरिबी र अन्यायको एउटा मुख्य कारण बनिरहेको छ।

नेपालको संविधानले मौलिक हकअन्तर्गत प्रत्येक नागरिकलाई उपयुक्त आवासको हक हुने व्यवस्था गरेको छ। त्यस्तै धारा ५१ को खण्ड (ज) को देहाय (११) मा अव्यवस्थित बसोबासलाई व्यवस्थापन गर्ने तथा योजनाबद्ध र व्यवस्थित बस्ती विकास गर्ने नीति लिइएको छ। बदलिँदो आवश्यकता र संविधानमा भएको यिनै व्यवस्थालाई व्यवहारमा लागु गर्नुपर्छ। सरकारले फागुनको पहिलो साता व्यवस्थित बसोबास आयोगसमेत गठन गरेको छ।

आयोग गठनसँगै यसको कार्यान्वयन कसरी होला भनेमा चासो एवम् प्रश्न उद्दन थालेका छन्। विगतमा बनेका एक दर्जन सुकुमबासी समस्या समाधान आयोगमध्ये केहीबाहेक अधिकांश गठनमा मात्र सीमित भए। यिनीहरूले सुकुमबासी र अव्यवस्थित बसोबासीको निवेदन जम्मा गरे र बोरामा कोचेर राखे। यसो हुँदा यो आयोगले पनि खै के नै गर्ला र भने धेरैलाई लागेको छ। र, यो प्रश्न चिन आयोगले प्रभावकारीतवरले काम गर्नेभन्दा अरु कुनै बाटो छैन। तर यस अवधिको काम हेर्दा यो आयोगले पनि विगतकै क्रमलाई निरन्तरता मात्र दिने हो कि भने शडका बढाएको छ।

भूमि सुधार तथा व्यवस्था मन्त्रालयले सार्वजनिक गरेको कार्यादेश अध्ययन गर्दा हालै गठित व्यवस्थित बसोबास आयोग आधारभूतरूपमा केही फरकखालको छ। सरकारी अधिकारीहरूले बताएनुरूप यो आयोगले सार्वजनिक सूचनामार्फत निवेदन सङ्कलन गर्दैन्। जिल्ला बसोबास समितिले बस्तीमा नै गएर बसोबास व्यवस्थित गर्नुपर्ने परिवार र उनीहरूलाई उपलब्ध गराउन सक्ने जग्गाको लगत तयार गर्नेछ। अनि स्थानीय तहमा नै सुनुवाइको माध्यमबाट त्यसको अन्तिम सूची तयार पार्नेछ।



अर्को, बसोबास र खेती दुवैका लागि जग्गा उपलब्ध गराउँदा भू-उपयोग योजनासमेतका आधारमा व्यवस्थित घडेरी र कृषि कर्म गर्नेका लागिसमेत उपलब्ध भएसम्म जग्गा सबै नै योजनाबद्धरूपमा उपलब्ध गराउनेछ । अर्थात पहिलेको जस्तै जो जहाँ बसिरहेको छ त्यही ठाउँमा बिनायोजना उपलब्ध गराउँदैन् । बस्तीमा बाटो, सार्वजनिक स्थल आदिसमेत छुट्याइ विकसित घडेरीहरू उपलब्ध गराउने र आधारभूत सेवाहरूसमेत जोडेर लान सजिलो बनाउने योजना सरकारको देखिन्छ ।

त्यस्तै यसरी जग्गाको निस्सा उपलब्ध गराउने तर उपयोगको मात्र अधिकार दिने र कुनै पनि प्रकारको हक हस्तान्तरण गर्न नपाइने व्यवस्था गरेको छ । यस व्यवस्थाले जग्गा हुनेले पनि छलचाम गरी जग्गा लिने र बेच्ने अनि वास्तविक सुकुम्बासीले जग्गा नपाउने अवस्था अन्य गर्ने विश्वास सरकारको देखिन्छ । निस्सा उपलब्ध गराउँदा पूरै परिवारका सदस्यको विवरण राख्ने, जिल्ला बसोबास मितिले स्पष्ट लक्ष्यसहितको कार्ययोजना बनाएर कार्य गर्नुपर्नेलगायत थुप्रै नयाँ व्यवस्था कार्यादेशमा छ ।

यो आयोगका अनेकन् चुनौती पनि छन् । आयोगको अवधि २ वर्षमात्र छ । यति जटिल समस्या यो अवधिमा समाधान हुन सम्भव छैन । तर निश्चित जिल्ला र बस्ती तोकेर बसोबासको समस्या समाधान गर्दै जाने भएको हुँदा यो अवधिमा जति सकिन्छ, व्यवस्थित गरेर गयो भने समस्या समाधानको मोडल तयार हुनेछ । अनि प्रगति र प्रभावकारिताका आधारपा सरकारले यसको अवधि थप गर्दै जान सक्नेछ । यो काम सही तरिकाले भयो भने २०३० सम्म गरिबी शून्यमा भर्ने दिगो विकासको लक्ष्य भेट्न पनि महत्वपूर्ण आधार बनेछ । किनकि उपयुक्त आवासबिना त्यस्ता परिवारको गरिबी शून्य गर्न सम्भव छैन ।

आयोगले ध्यान दिनुपर्ने अर्को पक्ष भनेको भूमिहीन, सुकुम्बासी, अव्यवस्थित बसोबासीको लगत तयार पार्दा कुन विधि अपनाउने भन्नेमा हो । भूमिको व्यवस्थित सूचना प्रणाली तयार गर्न प्रचलित कितानापीका विधिहरूबाट एकदमै लामो समय र दूलो स्रोत लाग्ने हुँदा हालको

आवश्यकता र उद्देश्य पूरा गर्न सरल, छिटो र सस्तो विधि प्रयोग गरिनुपर्छ । सम्बन्धित समुदायमा नै गएर सहभागितामूलक ढङ्गबाट तथ्याइक लिने, सोको परीक्षण गर्ने र सार्वजनिक सुनुवाइको माध्यमबाट एकीन गरी डाटाबेस तयार गरिनुपर्छ । यस्तो तथ्याइकलाई अन्य देशले प्रयोगमा ल्याएको सरल प्रकारको (निःशुल्क पाइने) सफैटवेयर

र आयोगमा थकाई मार्न आएका जस्ता लाईछन् । किनकि आयोग बनेको ३ महिना पुग्न लाग्दा पनि यसको कार्यविधिसमेत बन्न सकेको छैन । सक्षम र जाँगिला मान्छे नराख्ने हो भने यो आयोग पुनः तलव खानेखालको मात्र हुनेछ । ढिलाई भएको विषयलाई भूमिसम्बन्धी काम गर्ने सझाठनहरूले उठाउन थालिसकेका छन् ।

जग्गा नभएको र गैरकृषि क्षेत्रमा संलग्न परिवारलाई व्यवस्थित घडेरी उपलब्ध गराउने विषयले ढूलो अर्थ राष्ट्र । तर तिनमा घर बनाउने सामर्थ्य सबै परिवारको नहुने भएकाले निश्चित अनुदान वा सहुलियत ऋण दिने कार्यलाई पनि सरकारका अन्य निकायले जोडै जानु उपयुक्त हुन्छ । कृषि कर्म गरिरहेकालाई पनि सोही क्षेत्रमा उपलब्ध भएसम्म जग्गा उपलब्ध गराउनुपर्छ । र, अन्य कृषिको पूर्वाधार पनि जोडेर लानुपर्छ । यसले उत्पादनमा वृद्धि भई परिवारको जीविकाका साथै समग्र देशको खाद्य सुरक्षामा पनि योगदान हुन जान्छ ।

**मूलतः** तराईका जिल्लामा ऐलानी, पर्ती जमिन खरिद गरी खेतीपाती गरी जीविकोपार्जन गर्नेहरूको सङ्ख्या निकै ढूलो छ । विभिन्न कठिनाइका कारण पहिले बसोबास गरेको ठाउँको जमिन बिक्री गरी ऐलानी पर्ती जग्गा अनौपचारिकतवरले खरिद गरी खेतीपाती गरेर जीविकोपार्जन गर्दै आएकाहरूको धेरथोर आफ्नै नाममा पनि जग्गा छ । यो आयोगले यस प्रकृतिका बसोबासीको सङ्ख्यासमेत एकिन गरी निश्चित मापदण्ड अपनाई बसोबास एवम् जोतभोग गर्नेहरूलाई स्वामित्वको प्रमाणपत्र उपलब्ध गराउनुपर्छ । यसो गर्दा पनि बसोबास र कृषि प्लट साथै कृषि सडक, सिँचाइ, बजार आदि पक्ष पनि जोडेर लानुपर्छ ।

व्यक्तिको उपयुक्त बसोबास भनेको एउटा घडेरी उपलब्ध गराउने विषयमात्र नभएर समग्र देशलाई समृद्धितरफ अगाडि बढाउने पहिलो खुदाकिलो हो । यस विषयमा सरकारी एवम् गैरसरकारी क्षेत्रले प्राथामिकतामा राखेर भविष्यसम्मलाई हेरेर काम गर्न आवश्यक छ । गरिबी निवारणमा काम गरिरहेका सरकारी निकाय, गैरसरकारी एवम् निजी क्षेत्रले यसलाई मौकाका रूपमा लिएर आआफ्नो ठाउँबाट योगदान गर्न जस्ती छ । ●

## बसोबास र खेती दुवैका लागि जग्गा उपलब्ध गराउँदा भू-उपयोग योजनासमेतका आधारमा व्यवस्थित घडेरी र कृषि कर्म गर्नेका लागिसमेत उपलब्ध उपलब्ध गराउने र आधारभूत सेवाहरूसमेत जोडेर लान सजिलो बनाउने योजना सरकारको देखिन्छ ।

### बसोबास र खेती दुवैका लागि जग्गा उपलब्ध गराउँदा भू-उपयोग योजनासमेतका आधारमा व्यवस्थित घडेरी र कृषि कर्म गर्नेका लागिसमेत उपलब्ध भएसम्म जग्गा उपलब्ध गराउने र आधारभूत सेवाहरूसमेत जोडेर लान सजिलो बनाउने योजना सरकारको देखिन्छ ।

### बस्तीमा बाटो, सार्वजनिक स्थल आदिसमेत छुट्याइ विकसित घडेरीहरू उपलब्ध गराउने र आधारभूत सेवाहरूसमेत जोडेर लान सजिलो बनाउने योजना सरकारको देखिन्छ ।

प्रयोग गर्नेतरफ सरकारको ध्यान जान आवश्यक छ । यो आयोगले यसका सदस्यमा जसलाई नियुक्त गरेको छ ती रिटायर्ड भइसकेका



निर्मल लोहार

## अहिंसात्मक सामाजिक आन्दोलन

### टिमसँगको पहिलो सम्वाद

काठमाडौंदेखि क्वालालाम्पुर, जाकार्ता र सिमराङ्को हवाई यात्रा र साढे दुई घण्टाको बस यात्रापछि साँझ ६ बजे सेन्ट्रल जाभाको पाटी भने ठाउँमा पुग्यौ। जुन शान्ति क्षेत्र घोषणा गरिएको ठाउँ हो। त्यहाँ ३ जना हामीलाई स्वागत गर्न आए। पेट्रोस, नानिक र उनका छोरा। पेट्रोस र नानिक अहिंसात्मक सामाजिक आन्दोलनका अगुवा रहेछन्। पेट्रोस सामाजिक संस्थामा काम गरी भूमि अधिकार आन्दोलनमा सधाइरहनुभएको छ भने नानिक बालविकास केन्द्र (प्रिस्कुल) सञ्चालन गरेर बालबालिकालाई अहिंसात्मक पद्धतिबाट शिक्षा दिने कार्यमा संलग्न हुनुहुन्छ। हामी सहभागी हुन गएको तालिमको आयोजक नै उनीहरू रहेछन्। साँझको खानापछि चिनजान गरियो। मलाई व्यक्तिगत पृष्ठभूमि र भूमि अधिकार आन्दोलनको विषयमा भन्न थप समय दिइयो। २० मिनेट जातिको समय लिएर आफ्ना कुरा राखेपछि भूमि अधिकार आन्दोलन त्यहाँका सहभागी सहजकर्ताका लागि चासोको विषय बन्न पुग्यो। साथै द्वन्द्वकालमा भोगेका चुनौती र त्यसलाई गरेका प्रयास पनि अहिंसात्मक आन्दोलनको एउटा हिस्सा बन्यो।

### शान्ति क्षेत्रको अनुभव

इन्डोनेसियामा १७ हजारभन्दा बढी टापु छन्। त्यमध्ये ढूलो टापु हो जाभा। त्यसलाई पनि पूर्वी जाभा, पश्चिमी जाभा र मध्य जाभा गरी विभाजन गरिएको रहेछ। हामी

मध्य जाभाको पाटी भने ठाउँमा थियौं। जुन शान्ति क्षेत्र घोषणा गरिएको क्षेत्र पर्दैरहेछ। यहाँ केही फरक अनुभव भयो। थोरै सङ्ख्यामा क्रिश्चियन र मुस्लिम समुदायको बाहुल्यता छ। महिलाको हकमा यहाँको मुस्लिम समुदाय अलिक खुला देखियो। मुस्लिम समुदायमा महिलाले बुर्का लगाउनुपर्ने अनिवार्यता देखिएन्। महिलाले आफूलाई मन परेको परिहरन लगाउन पाउने रहेछन्। र मानिससँग सहजै कुराकानी गर्न पाउने वातावरण रहेछ। पसल, होटेलहरूमा काम गर्ने पुरुषभन्दा बढी महिला देखिए। सफा सहर। मदिरा निषेधित। चोकहरूमा किसान महिला-पुरुषका सालिक पनि रहेछन्। यसरी हेर्दा किसानलाई त्यहाँ धैरै नै सम्पान गरिने रहेछ भने बुझाइ भयो।

मिलनसार मानिस। बजारमा निस्केका बेला स्थानीयहरू फोटो खिच्न आउँथे। सहयोगी पनि उत्तिकै। मैडिकलमा औषधि किनेको थिएँ, विदेशी हुनुहुदैरहेछ भनेर पैसा नै लिएन। अर्को दिन फलफूल बेच्ने एक महिलाले बोलाएर भोगटे जस्तै देखिने फल दिन तर पैसा भने लिइन्। खुद्रा पसलमा जाँदा पनि त्यस्तै भयो। आमा-छोरी पसलमा थिए। हामी भित्र पस्नासाथ छोरीले मोबाइलमा फोटो खिच्न थालिन्। आमा भित्र गइन्, एकछिनपछि हामीलाई भित्रै बोलाइयो। त्यहाँ केरा, तरल, आलुका परिकार, चिया र जुस राखिएको थियो। हामी अलमलमा पच्यौं। उनले भनिन्- तपाईंहरू पेट्रोसको घरमा बस्नुहुन्छ। मैले चिरैँ। स्वागत गरेको हो खानूस्।

### अहिंसात्मक आन्दोलनका अभियन्ता

फ्रेन्ड्स् पिस टिम (साथी शान्ति समूह) ले अगुवाइ गरेको अहिंसात्मक सामाजिक आन्दोलन स्वतः स्फूर्तरूपबाट सञ्चालन भइरहेको छ। यस अभियानमा अनुभवी व्यक्तिहरूको सहभागिता छ। जुन महत्वपूर्ण छ। तालिममा अमेरिकाबाट सहभागी भएकामा सेवा निवृत्त स्टाफ नर्स रहेछन्। रेनी जोइस कलेजकी निर्देशक पनि थिइन्। रेनी मध्यस्थकर्ता हुन्। यसरी समाजसँग प्रत्यक्ष जोडिएर लामो समय काम गरिसकेका व्यक्तिहरू यसमा संलग्न रहेछन्। उनीहरू पूर्णरूपले स्वयम्भेवी। उनीहरूको पहिलो काम आफूबाट परिवर्तनको सुरुवात गर्ने। शिक्षाको माध्यमबाट सन्देश दिने- औपचारिक/अनौपचारिक दुवैतवरबाट। यस अभियानमा विश्वभरबाट शान्तिका पक्षधर व्यक्ति जोडिएका छन्। यसको नेतृत्व अमेरिकी नागरिक नादिन हुवरले गरेका छन्। जो चर्चित शिक्षाविद् हुन्। अहिंसावादी सुभाष कड्डेलाले नेपालबाट यस टिमको नेतृत्व गरेका छन्। शिक्षाको माध्यमबाट बच्चादेखि अहिंसात्मक धारणा दिनुपर्ने मान्यताका साथ शिक्षकहरू यसमा संलग्न छन्। यसमा कुनै दातृनिकायको सहयोग छैन। सदस्यहरूले आवश्यकताअनुसार वार्षिक ५ सय डलरसम्म योगदान गर्दारहेछन्।

### अहिंसात्मक अभियानमा बालशिक्षा (प्रिस्कुल)

अहिंसात्मक आन्दोलन र व्यावहारिक शिक्षाको माध्यम बनेको छ- बालशिक्षा अर्थात प्रिस्कुल। १० फेब्रुअरी २०१७ मा जाकेनान भने ठाउँमा गएका थियौं। त्यहाँ मुस्लिम समुदायको ढूलो बस्ती छ। सबैसँग खानपुने गरी उज्जाउयक्त जमिन छ। तर वर्षभर नै ढुवान हुने। यसको दुईवटा कारण रहेछ। एउटा नजिकैमा सिमेन्ट कारखाना खुलेपछि पानीको निकास बन्द भएको र अर्को सरकारले समुद्रमा माछा मार्न ढूलढूल ढुङ्गा राख्यो। त्यसले समुद्रको पानी जमिनमा फैलियो। यही सबालमा रहेर भूमि अधिकार आन्दोलनको सुरु भएको छ। एघार वर्षदेखि त्यहाँ प्रिस्कुल सञ्चालनमा छ। त्यसअधि त्यहाँका युवा ठाउँमा बिनाकाम ढुल्थे। भगडा गर्थे।



गुण्डाको गाउँ भनेर चिनिन्थ्यो । बाहिरका मान्छे आउन डराउँथे । महिला असुरक्षित महसुस गर्थे । प्रिस्कुल सञ्चालनमा आएपछि यहाँको वातावरण फेरिएको छ । प्रिस्कुलमा पढेका बच्चा सरकारी स्कुलका अरू बच्चा भन्दा पढाइमा अब्बल छन् । सरकारी विद्यालयका शिक्षक सिनका लागि प्रिस्कुल आउन थालेका पनि उनीहरूले सुनाए । यो स्कुल सञ्चालन गर्दा भने सजिलो भएन । मुस्लिम समुदायका अगुवाले त्यहाँ स्कुल चलाउने कुरा गर्दा मुस्लिमलाई क्रिश्चियन बनाउन खोजेको आरोप लगाए । उनी र उनकी श्रीमतीलाई कुट्टिपिटसमेत गरियो । तथापि उनले सहरे अधि बढे । सकेसम्म सम्भाउने प्रयास गरे । बालबालिकालाई जम्मा गरेर सकारात्मक कुरा सिकाउँदै गए । अहिले सबै जना खुसी छन् । उनलाई मौलाना (मुस्लिम समुदायका गुरु) बनाउने तयारी छ भने सुनाए ।

त्यहाँ अहिंसात्मक पद्धति र अर्गार्निक खाद्य सामग्री उपयोग गरिएको छ । उनीहरूले केराको पातामा तरुल, आलु, केरा र नरिवलबाट बनेका परिकार दिँदै भने- हामी अनन्देखि माछासम्म आफैनै खेतमा उड्जाउँछौं । बालबालिकालाई पनि त्यहाँ सिकाउँछौं ।

प्रिस्कुलका लागि एउटा घर उपयोगमा ल्याइएको छ । जबकि त्यहाँ सार्वजनिक भवन छ । घर बनाउने ठाउँ पनि प्रशस्तै छ । बालबालिकाले सिक्न जाँदा घरभन्दा बाहिर गएको महसुस नगरोसू र घरकै वातावरणमा हुर्क्न पाओसू भने उद्देश्यले घरमा नै स्कुल सञ्चालन गरिएको उनीहरूले बताए । त्यहाँ भाषा र गणितका लागिमात्रै विषयगत शिक्षक नियुक्त गरिएका छन् । बच्चाहरूलाई व्यावहारिक ज्ञान दिन अधिभावक नै आएर जसलाई जुन कामपा राप्रो ज्ञान/सिप छ, त्यही सिकाउँदा रहेछन् । खाना पकाउन । सरसफाइ गर्न । खेती गर्न । सच्चा ज्ञानका लागि वास्तविक सामग्री प्रयोग गनुपर्छ भने मान्यता आत्मसाथ गरिएको पाइयो । सिकाइका लागि कृषि औजार, खान पकाउने भाँडाकुँडा, सरसफाइ सामग्रीहरू शैक्षिक सामग्रीका रूपमा राखिएको छ ।

## तालिमको व्यवस्थापन

तालिमको दुई दिनअगाडि नै टाढाका सहभागी तालिमस्थल आइसकेका थिए । खाना र बासको व्यवस्था पेट्रोस, नानिकले आफूनै घरमा गरेका थिए । हामी भने उनीहरूको साथीको घरमा बसेका थियौं । घरधनी वन कार्यालयका कर्मचारी रहेछन् । हरेक दिन बिहान ७ बजेबाट तालिम सुरु हुन्थ्यो । ६ बजे उनीहरू गाडी लिएर लिन आइपुथे । साँफ त्यसैगरी फर्काइन्थ्यो ।

पेट्रोस र नानिक तालिमका सहयोगी सहजकर्ता थिए । उनीहरूले खाना तथा खाजाको व्यवस्थापन गर्नका लागि गाउँका मान्छेलाई पलैपालो मिलाएर बोलाउने गरेका रहेछन् । खानामा भात, तरकारी, माछा, कुखुराको मासु, फलफूल आदि हुन्थ्यो ।

आठ दिनको तालिममा १० वटा जिति न्युज प्रिन्ट प्रयोग गरिएको थियो होला । सहभागीलाई स्टेसनरी बाँडिएको थिएन् । लेख्युपर्ने विषय पनि थिएन । सन्देशमूलक खेल खेलाइन्थ्यो । हरेक विषयमा सहभागीले आफ्नो धारणा राख्ये । तर सबैले भन्नैपर्छ भन्ने थिएन । तथापि सबैले आफ्नो कुरा भन्ने । कसैले बोल्दा बीचमै रोक्ने, प्रश्न गर्ने गरिएको थिएन । सबैलाई मनमा लागेका कुरा भन्न समय दिइन्थ्यो । सहजकर्ताले प्रश्न सिर्जना गर्थे । सहभागीले धारणा राख्ये । समयको पूर्ण पालना हुन्थ्यो । तोकिएको समयमा सुरुवात । तोकिएको समयमा समापन । प्रत्येक दिन समीक्षा गरी भोलिपलटको योजना र जिम्मेवारी तय गरिन्थ्यो । पहिले नै तयार गरेको सेडुल थिएन ।

सकारात्मक वातावरण । छलफलमा आफूलाई केन्द्रमा राखेर कुरा गरिन्थ्यो । आफू परिवर्तनको सपना, आफू परिवर्तनको योजना हुनुपर्छ भने मान्यता राखिन्थ्यो । सबैले विश्वास गर्थे र दुःखद घटना सुनाउँदा समानुभूति प्रकट गर्थे । सबैको आँखामा आँसु हुथे ।

## तालिमको सुरुवात र सहमति

पहिलो दिनको सुरुवात गीतबाट भयो । जुन तालिम अवधिभर गाइएको थियो । त्यसपछि आफूलाई सजिलो हुने गरी बस्न भनियो । बस्नका लागि बेन्च र सुकुलको व्यवस्था थियो । स्वास्थ्यमा समस्या

नहुने गरी सजिलो जहाँ हुन्छ, त्यहाँ बस्न पाइन्थ्यो । दुई मिनेट मनमा केही नसोची शान्त बस्यौं । यसको उद्देश्य मनलाई सफा गर्ने थियो । त्यसपछि सहभागीको नामसँगै सकारात्मक अर्थ दिने शब्द जोडेर चिनजान गरियो । तालिम अवधिभर त्यही नामले बोलाउनुपर्थ्यौं ।

चिनजानपछि तालिमका सिद्धान्त र प्रक्रियामा सहमतिका लागि छलफल भयो । न्युज प्रिन्टमा लेखिएको थियो- हामी सबै व्यवस्थाको लागि छलफल भयो । सबैभित्र असल तत्व छ । हामी पद्धति फेर्नेभन्दा आफूलाई परिवर्तन गर्ने कुरामा विश्वास गर्छौं । प्रत्येक व्यक्तिले अनुभव लिन र दिन सक्छन् । हरेक व्यक्तिसँग फरक ज्ञान, अनुभव र भोगाई छन् । हरेकले अनुभूति गर्न सक्छन् । त्यसैले सबैका कुरा समान ढड्याले सुन्ने छौं । हामी प्रवचनबाट नभई अनुभव र अनुभूतिबाट बढी सिक्छौं । सिद्धान्तबाट भन्दा व्यवहारबाट बढी सिक्छौं । सिक्ने कुरामा कुनै जाति, समुदाय, धर्म, भूगोलले फरक पार्दैन । अनुभव, भोगाई र ज्ञान आदान-प्रदानपछि संगै बसेर राप्रो कामको निर्णय लिन सक्छौं । यसले नै सबैलाई आनन्दित बनाउँछ ।

सहकार्य तब राप्रो हुन्छ, जब हामी निश्चित विषयमा सहमत हुन्छौं । त्यसकारण तालिम अवधिमा पनि एउटा सहमति गरियो । आफू र अरूलाई विश्वास गर्ने । कसैलाई होच्याउने, उक्साउने गरी रुचाल ठड्याउने । सबैले आफ्नो कुरा भन्ने, अरूको कुरा सुन्ने । कसैलाई अप्तेरो नपार्ने । सरल र इमान्दारीपूर्वक बोल्ने । गल्ती र सही नुछ्याउने । सपष्टताका लागि एक-अर्कालाई सोध्ने । अनुभव सुनाउँदा आफै कुरा भन्ने । एक पटकमा एउटा कुरामात्र गर्ने । बोल्न मन छैन भने अरूलाई पास गर्ने अधिकार सबैलाई छ । स्वयम्प्रसेरीरूपमा कामपा सधाउने । त्यो पनि आफै लागि । अरूका लागि हैन । समूह, समुदायमा जाँदा आफ्नो सुरक्षा आफै गर्ने ।

## समानताको अनुभव

हरेक बिहान ७ देखि बेलुकी ५ बजेसम्म तालिम हुन्थ्यो । सुरुमा सबै सहभागीले कुनै न कुनै अभ्यास गरेर देखाउनुपर्थ्यौं । सहजकर्ताले कुनै विषयमा थोरै कुरा राख्युहुन्थ्यो । समूह छलफल,



खेल, अभ्यासमा जोड दिइएको थियो । जसले आफ्नो प्रस्तुतिमा मनको कुरा राख्ये । जहाँ छल-ढाँट, भुट, बनावटीपनको कुनै सझकेतसम्म देखिँदैनथ्यो । ८ दिनको तालिममा न कसैले व्यवस्थापनमा प्रश्न उठाए । न टिप्पणी गरे । खाने, सुन्ने, सरसफाइ गर्ने, सामग्री मिलाउने सबै काममा सबैको सहभागिता हुन्थ्यो । प्रत्येक सत्रमा बस्ने स्थान फेरिन्थ्यो । सहभागिता, सहजकर्ता बस्ने कुनै निश्चित स्थान थिएन । गोलो धेरामा बसेपछि यसको आवश्यकता पनि नपर्ने । बसाइ परिवर्तनको पनि अर्थ थियो-समानता । सहभागी पछाडि बस्ने, सहजकर्ता अगाडि बस्ने चलनले समानता ल्याउँदैन । त्यहाँ खुलेर छलफल गर्न र सिर्जनात्मक बन्न पनि सहयोग पुर्दैन । तोकिएको पाद्यक्रम, तोकिएको विधि, तोकिएको मात्रामा सिकाइने शिक्षा प्रभावकारी हुन्छ । हाम्रो औपचारिक शिक्षाको अवस्था पनि यही हो ।

### हिंसाको जरा देख्नुपर्छ

हिंसा भनेपछि हामी विवाद, भगाडा, कुटपीट, धम्की बुझ्छौं । यो हुनुको कारण समाजिक असमानता, जातीय, वर्गीय, लैदिगाक, भौगोलिक विभेद, प्राकृतिक स्रोतसाधनको अधिकारबाट वञ्चित, राजनीतिक पहुँच नहुनु जस्ता कुरा गर्छौं । यी सबैले देख्ने समस्या भए । मध्यस्थकर्ता वा अधिकारकर्मीले मिहिन समस्या र त्यसको भावनात्मक असर बुझ्न सक्नुपर्छ । तबमात्र हिंसा कम गर्ने उपाय अवलम्बन गरी शान्तिको प्रयास थाल्न सकिन्छ ।

सानो चिजबाट हिंसाको सुरुवात हुने हो । कुखुराले तरकारी नासेको । एउटाको घरमा भएको रुखको पात उडेर अर्काको आँगन फोहर भएको यी यस्ता घटनाबाट समस्या उत्पन्न हुन्छ । यसले तनाव पैदा गर्छ । तनावले मान्छे आफूलाई असुरक्षित, एक्लो, अस्तुबाट टाढा सम्भन्न र हिंसाको बाटो लिन पुछ । सामान्यरूपमा हेर्दा हिंसाका तीन रूप देखिन्छन्- एउटा ठोकिकने, अर्को छुट्टिने, अर्को बेवास्ता गर्ने । यस्तो अवस्थालाई समयमै महसुस गर्न सकिएन र समाधानको बाटोमा लिइएन भने त्यसको असर दूलो हुन जान्छ ।

### समानुभूति महत्वपूर्ण अस्त्र

हिंसा कम गर्ने महत्वपूर्ण अस्त्र हो-समानुभूति । यो मान्छेलाई तनावबाट सहज अवस्थामा ल्याउने उपाय हो । यसले मान्छेको दुःखमा साथ दिन्छ । अस्तुको पीडालाई आफूनै महसुस गरी प्रतिक्रिया जनाउँछ । गहिराइमा जानु, आफूभित्रको शक्ति चिन्नु र त्यसको सही उपयोग गर्नु समानुभूतिका प्रक्रिया हुन् । यस प्रक्रियामा यो बुझ्नु जसरी छ कि घटनाको सुरुवात हुन्छ, त्यसमा व्यक्तिको केही भूमिका हुन्छ र त्यो कुनै एउटा परिस्थितिमा गई अन्त्य हुन्छ । कहिलेकाहाँ राम्रो कुराको पनि अनर्थ हुन जान्छ र त्यसले दुःखद् मोड लिन्छ । कामलाई सही व्यवस्थापन गर्नु पनि उत्तिकै महत्वपूर्ण छ । त्यसकारण रोकिने, विचार गर्ने, विस्तारै अगाडि बढने । पद्धति परिवर्तनका लागि आफैलाई परिवर्तन गर्ने । आफैलाई जित्ने ।

व्यवहारबाट सिक्ने । सकारात्मक कुराको खोजी गर्ने विषय स्वीकार गरी मान्छेलाई उत्साहित बनाउनुपर्छ । विचार, धारणा राख्न प्रेरित गर्नुपर्छ । खुलेर बोल्न सक्ने वातावरण बनाउनुपर्छ ।

### भूमिको सवाल र अभियान

भूमि अधिकारका लागि इन्डोनेसियामा पनि आन्दोलन भइरहेको छ । सवाल नेपालको भन्दा केही फरक छन् । त्यहाँ बहुराष्ट्रीय कम्पनीहरूले जग्गा कब्जा गर्ने । उद्योगधन्दाले किसानको जग्गा क्षति गर्ने । एउटा समुदायलाई अर्को समुदायले विस्थापित गर्ने जस्ता समस्या छन् । पुपुवा भन्ने प्रान्तमा सुन र हिरा छ । त्यो ठाउँलाई अमेरिकाले कब्जा गर्न खोजेको छ । यसका लागि त्यहाँ वन जोगाउने नाममा सरकारलाई पैसा दिन्छ । सरकारले सेना परिचालन गरी जबर्जस्ती बस्ती हटाउँछ । विरोध गर्नेलाई मारिन्छ । त्यहाँका मान्छेलाई बाहिर जान पनि छुट छैन । बाहिरको मान्छे त्यहाँ जाँदा पनि कठिन छ । विदेशी कम्पनीहरूले दूलो मात्रामा जग्गा लिएर रबरप्लान्ट, आयलप्लान्ट रोपेका छन् । यसले कृषियोग्य भूमि गैरकृषि क्षेत्रमा परिणत भइरहेको छ । यसका विरुद्ध आन्दोलन सुरु भएको छ तर सबै जाति, वर्गलाई समेट्न नसकेकाले प्रभावकारी भने हुन सकेको छैन ।

पाटीमा वाकयता भन्ने एउटा संस्था छ । यसले सामाजिक सेवाका लागि पसल सञ्चालन गरेको छ । यहाँ मानव अधिकार, समाजिक उद्धारका लागि काम गरेका व्यक्तिहरूका नामबाट, उनको फोटो राखेर कपडा (टि-सर्ट,) र बाँसका सामग्री उत्पादन हुन्छ । त्यसबाट आएको नाफा भूमि अधिकार आन्दोलनमा खर्च गरिन्छ ।

### मुख्य सिकाइ

राम्रो कुराको अपेक्षा गर । अहिंसात्मक बाटो खोज । आफैलाई सम्मान गर । अस्तुको पनि ख्याल गर । प्रतिक्रिया जनाउनुअघि एक पटक सोच । अहिंसात्मक पद्धतिको मुख्य काम थाहा नभएको कुरा पता लगाउने । त्यसलाई सकारात्मकरूपमा स्वीकार गर्ने । सूचना आदान-प्रदान गर्ने । सहकार्य बढाउने र दृन्दृ निराकरण गर्ने हो । ●



विमल फुर्याँल

## सामाजिक आन्दोलनमा अगुवा



सामाजिक आन्दोलनहरू नेपालमा के/कसरी चलिरहेका छन् ? पहिले त्यसको परिवेश बुझनु जस्ती छ। सामाजिक आन्दोलनहरू सही प्रकारले चल्नका लागि त्यसको व्यवस्थापन पनि राप्रो हुनुपर्छ। जस्तो, हामीसँग भूमि घर छ, सद्गठनहरूमा आन्दोलन कोष जम्मा गरिएको छ। किसानले आन्दोलनकै बलमा जग्गाको अधिकार पाएका छन्। अभियानहरू स्वतःस्फूर्ति अधिक बढन सक्यो भने उपलब्धिपनि धेरै प्राप्त हुन्छ। तर, केही अभियान म्त्रोत भयो भने चल्ने र नभयो भने नचल्नेखालका छन्। म्त्रोत सम्पन्न र म्त्रोत नभएका, २ हिसावले हामीले अभियानहरू हेर्नुपर्न हुन्छ।

भूमि अधिकार आन्दोलनबाट ४०

हजारभन्दा बढी परिवारले जग्गाको अधिकार लिएका छन्। यसबाट के भन्न सकिन्छ भने आन्दोलनबाट हुँदै नभएको भन्ने होइन, धेरै भएको छ, पाएको कुरालाई उपलब्धिका रूपमा हेरिनुपर्छ। भूमि हुँदै नभएका परिवार, जो भूमि अधिकारबाट विज्ञत पाएका छन्, उनीहरूले त अधिकार पाएका हुन् नि, यसलाई उपलब्ध मानेर यसैमा टेकेर थप उपलब्धि लिने गरी अधिक बढियो भयो भने अभियानहरूले केही न केही जिमिन पाएको अवस्था छ। चाहे त्यो गुठीबाट होस् चाहे अन्यत्रबाट प्राप्त भएको एक एक कट्ठा वा

४/५ कट्ठा होस्। अहिलको बजार भाउमा त्यसको मूल्य धेरै नै हुन्छ।

यस्ता म्त्रोतहरूको हामीले सही व्यवस्थापन गर्नुपर्छ। विगतमा हामीले दूलादूला पहाड चर्चिसकेका छौं। अभियान बाँकी धेरै छ। फर्केर हेर्दा एक किसिमको लामो एउटा दूरी पार गरिसकेकामा हामीले गौरव गर्नुपर्छ।

राजनीतिक दल धेरै छन्, उनीहरू यस्तै भूमिको, भूमिहीनको मुद्दा उठाएर नै माथि पुगिरहेका छन्। यो मुद्दाले पनि राजनीतिक माहोल सिर्जना गर्नका लागि परिचालनको एउटा माध्यम बनाइदिएको छ। विभिन्न गैरसरकारी संस्था पनि आज यही अभियानमा छन्। यसरी हेर्दा यो अभियान सबैको चासोको विषय पनि हो। त्यसैले पनि हामीले हाम्रो उपलब्धिलाई संस्थागत गर्नका लागि अगुवाहरूको भूमिका महत्वपूर्ण छ र हुन्छ भन्ने हिसावमा बुझनुपर्छ।

मुख्य विषय भनेको समाजका गरिबीमा बाँचेका, भूमिहीन, जो भूमिको अधिकारबाट विज्ञत गराइएका छन्, उनीहरूका लागि न्यायको विषय भएकाले पनि भूमि अधिकार अभियान महत्वपूर्ण छ र यसलाई नियमित अधिक बढाउनुपर्छ। यो कोही व्यक्ति वा संस्थाको विरोधभन्दा पनि कुनै एक वर्ग जो समाजमा लामो समयदेखि अभाव र गरिबीमा बाँचेका छन्, उनीहरूको सामाजिक न्यायका लागि हो। हामीले पनि यही बुझनुपर्छ र हरूलाई पनि यही बुझाउन भूमिका खेल्नुपर्छ।

यो उत्पादन बढाउने अभियान हो। अभियानले सिङ्गो मुलुकका लागि सम्पन्नता बढाउन, भूमि नहुने र अधिकारबाट विज्ञत भएका परिवारका लागि भूमि हक दिलाउने, भूमिमा महिला र पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराउने, समुदाय र परिवारको उन्नतिका लागि भूमिका खेल्नुपर्छ र सोहीअनुसारका नेतृत्व पनि लिनुपर्छ। भूमि अधिकार अभियानलाई समुदायको अन्य सवालहरूसँग पनि जोडेर हेरिनुपर्छ र अभियानमा जोड्नुपर्छ।

हामी सबै अगुवा परम्परागत नेता होइनौं। सिर्जनशील र प्रगतिशील अगुवा हाँ। प्रगतिशील भनेको विचारमा, आचरणमा, काम गराइ र सबैमा। आफूले



आफूलाई प्रगतिशील भनेर भएन । आफ्नो व्यवहारले, भूमिका निर्वाहले देखिनुपर्छ । र, आफ्ना वरपरकाले पनि यो मान्छेको व्यवहार प्रगतिशील छ भनुपर्च्यो, उनीहरूले भनून कि राम्रो काम गर्छ, हाम्रो मुद्दा बोकेर हिँडेको छ, यसलाई सहयोग गरौं भने वातावरण बनाउनुपर्च्यो । जो एउटा मिलनशील अगुवा बन्न सक्छ त्यो मान्छे सिर्जनशील पक्का हुन्छ ।

कुनै पनि छलफल, अभिमुखीकरण कार्यक्रमपर्छि अगुवाहरूमा क्षमता विकास भएको हुनुपर्च्यो । र, अगुवामा क्षमता विकास भएको विषय सदस्यहरूसम्म पनि पुनुपर्च्यो । थपिएको ज्ञान हाम्रो सझागठन र अभियानलाई सवलीकरण गर्नका लागि उपयोगी हुनुपर्च्यो । हामी अभियानमा सझागठित भइसकेपछि कुनै एक दल विशेषकोमा लान्ने, उनीहरूको चुनावी अभियानमा हिँडेभन्दा पनि अगुवाहरूले सबै दलको विश्वास जितेर भूमिको मुद्दा समाधानका लागि प्रतिबद्धता लिने, भूमिका मुद्दा समाधान गर्नका लागि बेलाबेलामा घच्चच्याइरहने गर्नुपर्छ । यसो गरिँदा सबै सहयोग गर्न बाध्य हुन्छन् ।

हाम्रो पहिलो काम भनेको सिद्धांत विकासको कुरा उठान गर्ने । समन्वय गर्ने । भूमि सुधारका कुरा स्थापित गराउनका लागि भूमिका खेल्ने । भूमि र सम्पत्तिमा महिला र पुरुषको बराबरी अधिकार गराउनका लागि समुदायलाई उत्प्रेरित गर्ने । त्यो विषयवस्तुलाई स्थापित गर्ने हो ।

तपाईंहरू अगुवा हुनुहुन्छ । तपाईं कुनै आँपको बोटबाट आँप भार्दै हुनुहुन्छ । त्यसका लागि लद्ठीको सहायता चाहिन्छ । आँप भार्ने र आँप खाने कुन ढूलो कुरा हो ? लद्ठी महत्वपूर्ण कि आँप ? लद्ठी भनेको साधन हो । लक्ष्य भनेको आँप हो । त्यसैले हामीले पनि अभियानका क्रमपा विभिन्न साधनका प्रयोग गरेर लक्ष्य प्राप्ति गर्न लागिपर्नुपर्ने हुन्छ, यसमा अभियानलाई र महत्वपूर्ण भूमिका भनेको अगुवाको हुन्छ र हुनुपर्छ ।

(भूमि अध्ययन घर ठिमुरामा आयोजित अभिमुखीकरण कार्यक्रमको प्रतिवेदनबाट)



प्राप्ति अधिकारी

## मुसहर समुदाय : गरिबीका मसिना पक्ष

वैशाख पहिलो साता । सिरहाको धनगढीस्थित नैनपुर टोलको मुसहर बस्तीमा भेटिङ्ग ५६ वर्षिया रमनी । दुःखलाई सुखमा परिणत गर्ने उद्देश्यले जेठो छोरो विदेशिएको दस वर्ष पुगेछ । सोच्चेहरूले सोच्दै गर्लान् कि यस अवधिमा उनको छोराले कमाएर पठाएको पैसाले रमनीको दुःख लायो । तर यो सोच्चेहरूलाई के थाहा कि उनको छोराले पठाएको पैसा ब्याज तिर्ने पनि पुढैन । पुगोस् पनि कसरी ? उनी ६० प्रतिशत ब्याज तिर्ने सर्तमा ऋण लिएर त्यता लागेका थिए गाउँकै 'महाजन' सँग ।

१४ वर्षमै विवाह भएकी रमनीले एक दशक नबित्दै श्रीमान् गुमाउनुपर्च्यो । जतिबेला चार सन्तान भइसकेका थिए । यसबीचमा उनका छोराछोरीले पढन जान पाउनु त धेरै टाढाको कुरा, विडम्बना त यो छ कि अहिले उनका नातिनातिनासमेत पढन जान पाउँदैनन् । नैनपुरको ऐतानी जगामा बसोबास गर्ने रमनीको सुसुराका नाममा एक कठ्ठा जग्गा त छ तर पातिका तीन दाजुभाइलाई बाँझनुपर्ने त्यही जग्गा पनि अहिलेसम्म अंशबन्दा हुन सकेको छैन ।

दुःखले पनि दुःखीकै घरबास खोज्दोरहेछ । यसबीचमा के मात्र भएन रमनीको परिवारमा ? कहिले कान्छो छोरालाई गाडीले किचेर थला पार्नु त कहिले जेठी बुहारीको पेटमा ट्युमर देखिनु, कहिले बाटोमा हिँडै गर्दा एकासि आफ्नै दाहिने खुट्टा लुलो हुनाले अप्रेसन गर्न पर्नु त कहिले मौसमी/बेमौसमी समस्याले सताएर हैरान । परिणाम- छोरालाई विदेश पठाउँदा लिएको

ऋणमाथि ऋण थप्नुको विकल्प नै थिएन । मज्जले थपिन्, अभ बढाएर । ७२ प्रतिशत ब्याज तिर्ने सर्तमा ।

मुसहर समुदायमा व्याप्त गरिबीको कारण खोतल्ने उद्देश्यका लागि दुई दिन समुदायमै बस्ने योजना यो घटना सुन्दासाथ लायो- बढी हुन्छ । किनकि मुख्य कुरा त एकाध घटनामै आइसक्यो । अनि उनीहरू किन यति चरम गरिबीबीच बाँच विवश छन् भन्नेबारे थप गहिराइमा जाने निष्कर्षमा पुगियो । अत्यावश्यक कुरा पूर्ति गर्न पनि ऋण गर्नुपर्ने र यही ऋणको निरन्तरता मुसहर समुदाय गरिबीको चक्रमा फस्नुको मुख्य कारणमध्ये रहेकोमा दुई मतै भएन ।

सोच्च्याँ, यो व्यथा रमनीको मात्र होला । हाम्रो यो अनुमान तत्कालै फेल खायो, जतिबेला अर्का पात्रसँग हाम्रो भलाकुसारी भयो । नैनपुर टोलमा ६७ घर छन् । जसमा २५ घर मुसहर, २ घर डोम, ३ घर मगर र बाँकीचाहिँ अरू थिए । मुसहरका घर छुट्टै दीखिन्छ- भ्रुरुप । मुसहरमध्ये १८ घरबाट कामका लागि विदेशिएका छन् । कमाउनकै लागि विदेश गएपछि त उकासिनुपर्ने हो नि ! तर परिवारमा आर्थिक उन्नतिको सझकेत त परै जाओसू, घर फर्क्ने वातावरणसमेत मिलेको छैन । 'उतै बसौं, कमाएको पैसा जति ब्याजमै स्वाहा, फर्कौं ऋण नतिरी घरबाट फर्क्ने अनुमति नै नपाइने'- मरुभूमिका दुःखी जीवन बिताइरहेका मुसहर समुदायका युवाको वास्तविक पीडा यही हो ।

करिब ५२ वर्षअगाडि नैनपुरको एक स्थानीय जमिनदारले आफ्नो खेतबारीमा



ज्याला मजदूरी गराउन सहज होस् भनेर १५ परिवार मुसहरको बस्ती बसालेका थिए यहाँ । त्यसयता ती जमिनदारको मात्र हैन, वरपरका अन्य जमिनदारको समेत खेतीपाती राम्रैसँग चल्यो । यिनैले गरिदिएका खेतीका उज्जनी बेवेर तिनका छोराछोरीले राम्रैसँग लेखपट गरे । अहिले कर्ति नेता छन्, कतिपय सरकारी जागिरमा छन्, कतिले व्यवसाय गरेका छन् । तर तिनीहरूलाई परिवर्तन गराइदिने थी

## शिक्षित भनाउदाहरू पनि कुनै विशेष वर्ग/ समूह वा व्यक्तिलाई पिछडिएको घेरामा राख्दा खुसी हुने रहेछौं । जानी नजानी आफूलाई माथि बनाइ कसैलाई तल बनाउँदा हामीलाई स्वीकार्य भइरहेको हुन्छ । यो पनि एउटा शक्ति सम्बन्धले आएको स्वीकार्यता हो ।

मुसहर भने भन् भन् खस्केंदो अवस्थाबाट गुजिरहेका छन् । समी र उनका छिपेकी यसका ज्वलन्त उदाहरण हुन् ।

शिक्षित भनाउदाहरू पनि कुनै विशेष वर्ग/ समूह वा व्यक्तिलाई पिछडिएको घेरामा राख्दा खुसी हुने रहेछौं । जानी नजानी आफूलाई माथि बनाइ कसैलाई तल बनाउँदा हामीलाई स्वीकार्य भइरहेको हुन्छ । यो पनि एउटा शक्ति सम्बन्धले आएको स्वीकार्यता हो । समुदायमा जानुपूर्व हामीले त्यहाँको वस्तुस्थितिबाटे, रहनसहन र समाजबाटे एकछाले धारणा बनाइसकेका हुँदारहेछौं जसले गर्दा हामी त्यहाँको नयाँपनलाई भन्दा अरू संरचनात्मक पक्ष स्वीकार गर्दै जान्छौं । कसैको गर्ने/ बुझ्ने क्षमता हामी सीमित बनाइदिन्छौं । अर्को कारण यो पनि छतालुला भयो कुराकानीकै ऋममा ।

छुवाछूत र माथि-तलको भावना ज्युँको त्युँ छ । कार्की थर भएका एक स्थानीयको घरमा कुरा गर्दै थियौं । हामीलाई सत्कार गरेर चिया दिइयो । हाम्रै छलफलमा सहभागी केहीलाई भने दिइएन । कारण- उनीहरू मुसहर थिए । हामीले जिज्ञासा व्यक्त गर्नुअघि नै ती कार्की महासयको रेडिमेट उत्तर थियो- उनीहरू चिया खाँदैनन् । मुसहरले पनि होमा हो मिलाए । आखिर प्रतिरक्षाका लागि यसको विकल्प पनि त थिएन ।

गाउँको सार्वजनिक इनार निकै फोहोर थियो । दुई ढोम परिवारले मात्र त्यहाँको पानी पिउन प्रयोग गर्दा रहेछन् । हुनेखाने अरू परिवारले मोटर जडान गरेर इनारको पानी

खेतमा लगाउने गरेका रहेछन् । फोहोर किन त ? उत्तर सबैको समान थियो- जाबो दुई घर ढोमले खाने त हो । किन सफा चाहियो र ? अहिलेसम्म पनि यस्तो कडा छुवाछूत कायम छ भने उनीहरूले कसरी स्रोत साधनमा समान हैसियत राख्न सक्छन् ? यस्तो अवस्थामा दलितलाई मात्र दोष दिए हुन्छ ? तर गैरदलित यो प्रश्नको सामना गर्न तयार भएनन् । बरु उल्टै उनीहरू यसको सम्पूर्ण दोष मुसहर समुदायमाथि नै थुपारेर 'पानी माथिको ओभानो' हुने हरसम्भव प्रयासमा देखिए । यस्ता विषयबाटे चेतना, हामी जहाँ काम गर्छौं, त्यहाँ वरपरका समुदायलाई पनि सिकाउनुपर्ने रहेछ । हामी बाहिरी शिक्षितमात्र त्यहाँ पुरी समस्याको समाधान गर्न सक्दैनौ । समस्या समुदायमा छ भने समाधान पनि त्यहाँ नै हुन सक्छ । यस्ता संरचनात्मक किसिमका समस्या मुल्काउन गरिब र पछि पारीएकाहरूसँगै अरू समुदायलाई पनि समेट्दै लम्नुपर्छ । स्वीकार्यता आउन नदिन एउटै समाजमा बस्ने कसैलाई पनि चेतनाको घेराबाट बाहिर्याउन नहुने रहेछ ।

गरिबीका कारक समाधानको खोजीतर्फ लाग्दा प्राप्त ज्ञान धेरै महत्वाकाङ्क्षी नभई आफैनै आचरणमा लागु गर्न सक्नु पनि आफ्ना लागि शान्तिपूर्ण उपलब्धि हुने नयाँ बुझाइ हासिल भएको छ । यो अत्यावश्यक पनि रहेछ किनीक संरचनात्मक समस्याका समाधान नै आचरण र व्यावहारिक परिवर्तनबाट सुरु हुने रहेछ । ●

(नागरिक दैनिकबाट)



## पुनर्निर्माण: मुल मुद्दामा बेवास्ता

राष्ट्रीय पुनर्निर्माण प्राधिकरणले भूकम्पको दोस्रो वार्षिकीमा बाहिर ल्याएको प्रतिवेदनलाई आधार मान्दा १०,३६३ भूकम्पपीडित परिवार नयाँ घरमा बसिसकेका छन्। २४,८६९ परिवारले घर बनाइरहेका छन्। यो प्रगति हेर्दा प्राधिकरणका नयाँ सिइओले वर्षात् अधिक सबैलाई स्थायी घरमा बसाउने भनी गरेको प्रतिबद्धता पूरा नहुने निश्चित भएको छ।

भूकम्पलगतै सरकारले अधिक ल्याएको राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा पुनर्स्थापना नीति जसरी लागू हुनुपर्ने हो, भएको छैन। सरकारको सबै ध्यान भूकम्पपीडितलाई अनुदान दिनेमा छ। कति परिवारलाई अनुदान दियो भन्ने विषयले मात्र पुनर्निर्माण कार्यको प्रगति नाप्न मिल्दैन। अनुदान पाएकाले घर कहाँ बनाउँदै छन्? कस्तो बनाउँदै छन्? नबनाउनेले किन बनाइरहेका छैनन्? कस्तो परिवारले घर बनाउन सुरु गरे? कस्तोले सुरु गरेका छैनन्? यी अनेकन विषयमा सरकारको ध्यान पुग्न सकिरहेको छैन। यस अर्थमा पुनर्निर्माणका लागि जुन सामाजिक परिचालन हुनुपर्याँ, त्यो पक्ष निकै कमजोर छ। फेरि घर बनाउने काम पुनर्निर्माण कार्यको अंशमात्र हो।

१४ जिल्लामा करिव ७ हजार सुकुम्बासी परिवार छन्। करिव २४ हजार परिवारको जग्गा छ। तर त्यसको कानुनी निस्सा छैन। भण्डै ४ हजार परिवार विस्थापित छन्। सरकारले ढिलो गेर जग्गाको निस्सा नभएकालाई पनि अनुदान दिने निर्णय गरेको छ। तर यिनले अनुदान पाएर घर कहाँ बनाउने? कानुनी निस्सा नभएको

जग्गामा बनाइने घरमा ऋण काडेर लगानी कसले गर्ने? घर नबनाए कालो सूचीमा राख्ने भनेको छ, अब तिनले के गर्ने? यो भूकम्पपीडितलाई अत्याउने काममात्र भयो। सबै भूकम्प प्रभावितलाई एउटै आँखाले हेरियो। यसमा पनि कमजोर र जोखिममा परेकालाई बेवास्ता गरियो। यो पुनर्निर्माणको प्रक्रियामा गम्भीर भुल हो।

अर्को ज्यादै खडकेको पक्ष भनेको छरिएर रहेका अनि जोखिमी अवस्थाका बस्तीलाई साना साना एकाइमा भए पनि एकीकृत र एउटै स्वरूपको बनाउन सकिन्थ्यो। यस्तो कार्यले पहाडका बस्ती हेरिरहुँ जस्तो हुन्थे। विकासका सुविधा पुन्याउन राज्यलाई कम भार पर्यो। यसका लागि भूकम्प पछाडि संशोधन गरिएको भू-उपयोग नीति र भूमिसम्बन्धी ऐनमा संशोधन गरी जग्गालाई विभिन्न ११ प्रकारमा जोनिङ गर्न सकिने व्यवस्था पनि थियो। तर भू-उपयोग योजनाको आवश्यकतालाई पूर्णतः बेवास्ता गरिएको छ। नमिलेका बस्ती मिलाउने ठूलो मौका हामी गुमाउँदैछौं।

**मुलतः प्रभावित क्षेत्रको जीविकोपार्जनलाई फराकिलो बनाउने, भू-उपयोग योजना बनाई बस्तीहरूलाई एकीकृत र व्यवस्थित गर्ने विषय पछि परेको छ।** व्यापक सामाजिक परिचालनको माध्यमबाट स्थापित गलत मान्यता र चलनलाई पनि भत्काउन सकिने अवसर पनि हामीले गुमाइरहेका छौं। केही वर्षमा नयाँ घर त बन्न्ता तर नयाँ मूल्य र मान्यताको जग बसाउनतर्फ सोच्ने फुर्सद कसैलाई छैन।

असल भू-उपयोग योजना प्रकोप व्यवस्थापनको मुख्य आधार हो। तर भू-उपयोग योजनाबिना नै फेरि बस्ती बसाइरहेका छौं। यसले फेरि पनि जोखिमी क्षेत्रमा घर बन्न सक्ने खतरा छ। बनाइएका नयाँ घर फेरि पनि प्रकोपको जोखिममा रहिरहने हो भने यसले गरिब समुदायलाई अझै गरिबीतर्फ धकेल्नेछ। यसो हुँदा भू-उपयोगको कामलाई १४ जिल्लामा अभियानका रूपमा लैजानुपर्याँ। घर बनाउने काम ढिलो भएको बहानामा बिनायोजना बन्ने घर तिनका बस्ती फेरि पनि अव्यवस्थित हुने भए। यस अर्थमा पुनर्निर्माणको काम उल्टो भयो। कम्तीमा सरकारले भू-उपयोग योजनाका आधारमा आवास क्षेत्र तोकनासाथ बस्तीहरू एकीकृत गर्न पनि सजिलो हुन्थ्यो। जुन राष्ट्रीय पुनर्निर्माण तथा पुनर्स्थापना नीतिमा पनि उल्लेख भएको विषय हो तर यसलाई आत्मसाथ गरिएको छैन।

प्रकोपबाट पुनर्स्थापनाका लागि जमिन नभई नहुने विषय हो। भूमि नभई आवास बनाउन सकिँदैन। जीविकोपार्जन पनि यसैले दिने हो। अन्य सेवा दिने संरचनाहरू पनि बनाउने भनेकै जमिनमा हो। तसर्थ भू-स्वामित्वको सुरक्षा, भू-उपयोग, भूमिको पहुँच र भू-प्रशासन कुनै पनि प्रकोपपछि जल्दोबल्दो विषय भएर आँठ। जस्तोसुकै आवासका लागि पनि जीमिन चाहिन्छ। अस्थायी घर बनाउन होस् वा स्थायी घर। कस्तो जमिन घर बनाउन उपयुक्त हुन्छ भन्ने विषयमा सूचनाको पनि उत्तिकै महत्व हुन्छ। तर अहिलो यी विषयमा आवश्यक पहल कमी भइरहेको छ।

ठूलो प्रकोपबाट खासगरी भूमिहीन, महिला, बालबालिका र अन्य कमजोर वर्गका नागरिक बढी जोखिममा पर्दैन्। उपयुक्त आवासको अधिकार हनन्बाट यिनीहरूलाई सुरक्षा गरिनुपर्छ। यिनका लागि प्राधिकरणले फरक रणनीति बनाउनुपर्नेमा उपलब्धि लेखाउने दौडमा यी सवाल भारेभुरे जस्तो बन्न पुगेका छन्।

भूमिमा पहुँच जीविका सुरक्षाका लागि अत्यावश्यक हुन्छ। मूलतः गरिबहरूका लागि त अझ महत्व हुन्छ। ग्रामीण क्षेत्रमा असुरक्षित भू-स्वामित्वले खाद्य असुरक्षा बढाउँछ। कृषिमा लगानीमा प्रोत्साहन मिल्दैन। सहरी



क्षेत्रको भूमि सम्बन्ध भनु जटिल हुन्छ । यसो हुँदा भू-अधिकारको सुरक्षा पुनर्निर्माणमा असाथै महत्वपूर्ण हुन्छ । सहरका घरमा लाखौले व्यवसाय सञ्चालन गरेका हुन्छन् । उनीहरूमध्ये धेरैको जीविकोपार्जनको आधार पनि त्यसैमा टिकेको हुन्छ । जीतिसबैको चाँडो घर बनाउन सक्नो, त्याति चाँडो सहरी क्षेत्रको जीविकोपार्जन फर्काउन सकिन्छ ।

भूमिसम्बन्धी समस्या समाधान गर्न सकदा

**भूकम्प आउनुपहिले पनि  
यो समाजमा विभिन्नखाले  
विभेद थिए । अन्याय  
थिए । असमानता थिए ।  
गरिब थिए । सुकुमबासी  
थिए । आफ्नो घर नभएर  
अरूपको घरमा बस्नेहरू  
थिए । आफ्नो जमिन  
नहुनेहरू थिए । रोजगारी  
नभएकाहरू थिए । जोखिम  
क्षेत्रमा बस्नेहरू थिए ।  
यो विविधतालाई हामीले  
पुनर्निर्माणको कार्यमा  
जसरी आत्मसात गर्नुपर्ने  
हो, त्यसरी गर्न नसकेको  
स्वीकार्नपर्छ ।**

आपतकालीन स्थितिबाट दिगो विकासमा जाने बाटो खुल्छ । भू-उपयोग योजना र बस्ती विकास प्रक्रोप अगाडि नमिलेका र त्यसपछिका समस्यालाई सही समाधानको बाटोमा लैजाने आधार हो । यसले जहिले पनि जोखिम भइहने स्थितिलाई न्यून गर्छ । पहिलैकै ठाउँमा फर्कन नसक्ने विस्थापितहरूलाई नयाँ ठाउँ खोजी गरेर

बसाउनुपर्ने हुन्छ । उनीहरूलाई बास बसाउने मात्र जग्गा दिएर पुढैन । उसको जीविकाको सुरक्षा कसरी गर्ने त ? विस्थापितहरूले त आफ्नो जीविकोको आधार घरमात्र हैन, गोठ, खेत बारी पनि गुमाएका छन् । यिनीहरूलाई घर बनाउन मात्र अनुदान दिने हो भने उसको जीविका कसरी चल्छ ? यस विषयमा ध्यान दिइन भने त्यस्ता परिवारको जीवन छिन्नभिन्न हुन सक्छ । परिवारहरू विखण्डनमा पर्न सक्छन् । जीविकोपार्जन कार्यक्रम गर्नेहरूले भू-सम्बन्धमा आएको परिवर्तन बुझेर सोहीअनुरूपको योजना बनाउन आवश्यक छ ।

अहिले बन्ने सबै घर कस्को स्वामित्वमा भएको जग्गामा बनिरहेको छ ? पुरुषको वा महिलाको ? वा दुवैको ? सरकारी अनुदान दिएर बनाउने घर फेरि पनि एउटाको मात्र स्वामित्वमा हुँदा यसले समानतामा योगदान पुऱ्याउने छैन । यस्तो लाग्छ, महत्वपूर्णरूपमा पुनर्निर्माणको प्रक्रियामा जोडेर लैजानुपर्ने भूमि र भू-उपयोगको विषयलाई प्राधिकरणले टार्न खोजिरहेको छ । यो पुनर्निर्माणको बुझाइको पनि समस्या हो । यसमा अझै ध्यान नदिने हो भने पछुतोसिवाय केही बाँकी रहने छैन ।

### पुनर्निर्माणमा कमजोरलाई प्राथमिकता

दुर्मि मानिने सिन्धुपालचौकको भोताडमा थोरै दलित र नेवारबाहेक अधिकांश तामाङ्को बसोबास छ । हिँडेमा मोटर जान थालेपछि यहाँको चहलपहल बढेको छ । नयाँ घर बन थालेका छन् । गाउँले खोलेको सहकारीले हाटबजार व्यवस्थापन गरेको छ । खानेपानी, सामुदायिक भवन आदि निर्माण भइरहेका छन् । किसानहरू खेतीपातीलाई विस्तार र विविधीकरण गर्दै आमदानी बढाउन प्रयास गरिरहेका छन् । जग्गा हुने अनि पैसा र श्रम हुने कतिले घर बनाइसकेका छन् । धेरैजसो बनाउँदै छन् ।

त्यही भोताडमा लाकै गाउँबाट विस्थापित १३ घर आफन्तको जग्गामा छाप्रो हालेर बसिरहेका पनि छन् । शौचालय छैन । साँघुरो ठाउँ छ । खानेपानीको समस्या छ । यिनीहरू भूकम्पसँगैको पहिरोले लखेटिएका हुन् । पुरानो बस्तीमा पुन उनीहरूलाई करिव ३ घण्टा लाग्छ । तर बस्तीछुडैकै पहिरो छिचोलेर

जान यिनीहरूको मन मादैन । आफ्ना बाँचेका केही पशु र सम्पति छाडेर विस्थापित १३ घरमध्ये ७ घर लाभग्राही सूचीमा समेटिएका छन् । घरमा पुरिएर भाइ र बहारी गुमाएकासमेत ६ घर लाभग्राही सूचीमा समेट समेटिएका छैनन् । उनीहरूले उजुरी त गरेका छन् तर त्यसमा सुनुवाइ भने भएको छैन ।

यी विस्थापित परिवारका सदस्य अरूपको घर बनाउने कार्यमा मजदूरी गरिरहेका छन् । आफ्नो घर कहिले बनाउने ? कहाँ बनाउने ? परिचयपत्र पाउन छुटेकाहरूले सरकारी अनुदान पाउने हो कि नपाउने ? यस्तै चिन्तामा दुबिरहेका छन् । भन्छन्( हामी धेरै तीर्सेका छौं । हामीलाई फर्कन त के सम्फन पनि मन छैन ।

भूकम्प आएको २ वर्ष पुयो । पुनर्निर्माणका अनेकन प्रयास भइरहेका छन् । धेरै गर्न बाँकी छ । केही हुँदै नभएको पनि हैन । तर पुनर्निर्माणको प्रक्रियाले सीमान्तकृत परिवारलाई अझै किनारा त लगाएन भने प्रश्न बलियोसँग उठेको छ ।

भूकम्प आउनुपहिले पनि यो समाजमा विभिन्नखाले विभेद थिए । अन्याय थिए । असमानता थिए । गरिब थिए । सुकुमबासी थिए । आफ्नो घर नभएर अरूपको घरमा बस्नेहरू थिए । आफ्नो जमिन नहुनेहरू थिए । जोखिम क्षेत्रमा बस्नेहरू थिए । यो विविधतालाई हामीले पुनर्निर्माणको कार्यमा जसरी आत्मसात गर्नुपर्ने हो, त्यसरी गर्न नसकेको स्वीकार्नपर्छ । अझै स्वीकारिएन र यिनलाई सञ्चोधन गर्ने गरी प्रयास गरिएन भने यसले त्याउने परिणाम सुखद हुने छैन ।

सरकाले क्रण र अनुदानको आशा देखाएपछि भूकम्पपीडितको परिचयपत्र वितरणको काम नै चुनातीपूर्ण बनेको थियो । शक्ति हुनेहरूले पीडित नभए पनि परिचयपत्र लिए । तर कति पाउनैपर्ने वास्तविक पीडित परिचयपत्र पाउनबाट वज्चत छन् । सरकारले अनुदान वितरणका लागि गरेको सम्झौताका लागि भूकम्प प्रभावितले जग्गाधनी प्रमाणपत्र, नागरिकताको प्रमाणपत्र र भूकम्पपीडितको परिचयपत्र बुझाउनुपर्ने अनिवार्य गच्छो । यसबाट जग्गाधनी पुर्जा नहुनेहरू सरकारी अनुदान पाउनबाट पाखा पारिए । कार्ड वितरणपछि फेरि पुर्जा खोजिनु विशेष अप्टेरो

परिस्थितिमा पनि सामान्य अवस्थाको जस्तै तवरले काम गर्न खोज्नुको परिणाम हो । यो नमिलेको नियम पछि आएर परिवर्तन गरिएको छ अर्थात जगाधर्मी पुर्जा नभए पनि अनुदान सम्भौता गर्ने व्यवस्था गरिएको छ ।

तीन पटकसम्म गरिएको तथाइक सङ्कलनमा पनि घरपरिवारको परिभाषा र प्राविधिक त्रुटिका कारण केही छुट्टै नहुने परिवार छुटे । यिनीहरू आज सबभन्दा बढी मारमा छन् । भूकम्प आएको २ वर्ष हुँदा जीतखेर नयाँ र सुरक्षित घरमा बसिसकुपर्ने हो तर उनीहरू नै पीडितको कार्डसमेत पाउनबाट वञ्चित छन् ।

सरकारले घर बनाउन दिने अनुदान २ लाखबाट ३ लाख रुपियाँ त पुऱ्यायो तर यसवीचमा ज्याला र सामग्रीको भाउ भए दोब्बर भइसकेको छ । यसलाई नियन्त्रण गर्ने कार्यमा सम्बन्धित निकायले ध्यान दिएनन् । सरकारले राष्ट्रे भनेको सामग्रीहरूको आउलेट नराखदा गुणस्तरहीन सामग्रीको महँगो मूल्य तिर्न भूकम्पपीडितहरू बाध्य छन् । यस सम्बन्धमा अनुगमनसम्म सरकारीतवरबाट नहुन दुखद छ । यसबाट सरकारी अनुदान सिधै व्यापारीको पोल्टामा पुगेको छ ।

सरकारले पुर्निर्माण सम्बन्धमा देखापरेका यी अनेकन सवाल समाधानका लागि प्रयास गरिरहेको छ । विभिन्न कार्याविधि र कार्ययोजना लागु गरेको छ । तर कार्यान्वयन तहमा यिनीहरूलाई प्रभावकारी बनाउन अझै धैरे गर्नुपर्ने देखिन्छ ।

प्राधिकरणले सबभन्दा पहिले परिचयपत्र पाउन छुटेकाहरूको विशेष छानबिन गरी परिचयपत्र दिने काम गर्नुपर्छ । यो कार्यलाई प्राविधिक दिवसावले मात्र नभई वास्तविकता बुझ्ने लचिलो प्रक्रिया अपनाउन जस्ती छ । जगा भएका तर दर्ता नभएकाहरूको जगा दर्ताका लागि कार्याविधि ल्याएको थियो । जगा दर्ता समितिमा करिब १३ हजार निवेदन पेश भएका छन् । तर यी निवेदनको छानबिन र जगा दर्ता प्रक्रिया केही छिटपुटबाहेक अधि बद्न सकेका छैनन् । यी कामलाई तीव्रता दिनुपर्छ ।

अनुदान सम्भौता कार्याविधिमा मोही जगा कमाइरहेकामा मोहीको प्रमाणपत्र, गुठी जगाको हकमा गुठी संस्थानको सिफारिस, स्थानीय निकायको सिफारिस जस्ता प्रमाणका

आधारमा पनि अनुदान दिने गरी संशोधन त गरिएको छ तर भू-स्वामित्व असुरक्षित भएकामा सुरक्षित घरहरू बनाउन ती परिवारहरू कुन हदसम्म इच्छुक हुन्छन् र त्रैण काडेर लगानी गर्न तयार हुन्छन् कि हुँदैनन् भन्ने प्रश्न बाँकी नै रहन्छ । सरकारले चाहेको भए यी १४ जिल्लाको भू-स्वामित्वसँग जोडिएको समस्या छिमोलेर जानसक्यो तर यसमा टालो हाल्नेमात्र काम भएको छ । अझै पनि पेश भएका निवेदनको उचित छिनोफानो गर्ने कार्यमा सम्बन्धित पक्षको ध्यान जान आवश्यक छ । सामन्ती भूमि व्यवस्थाको सम्बन्धलाई भुलेर पुर्निर्माण सही बनाउन सकिन्दैन । सबैको घर ढले, सबै

## प्राधिकरणले सबभन्दा पहिले परिचयपत्र पाउन छुटेकाहरूको विशेष छानबिन गरी परिचयपत्र दिने काम गर्नुपर्छ । यो कार्यलाई प्राविधिक हिसावले मात्र नभई वास्तविकता बुझ्ने लचिलो प्रक्रिया अपनाउन जस्ती छ ।

पीडित, सबैलाई उही सहयोग भन्ने कलाइकेट अप्रोचले हामीलाई सही ठाउँमा पुऱ्याउँदैन । यसका लागि सहयोगका ढाँचा फरक गरिनुपर्छ ।

सरकारी जगा जस्ता पुस्तैदेखिय घर बनाएर बसिरहेका छन्, त्यस्ता क्षेत्रमा बस्ने सुकुमबासीका लागि व्यवस्थापन गर्ने सम्बन्धमा प्राधिकरणले भूमि सुधार तथा व्यवस्था मन्त्रालयलाई आवश्यक कार्याविधि पेश गर्न भनेकामा त्यस्तो कार्याविधि अझै बनेको छैन । पछिल्लो समयमा सुकुमबासी परिवारलाई पनि जगा खरिद गर्न २ लाख दिने निर्णय सरकारले गरेको छ । यो आफैमा

बेठीक त हैन तर सरकारी जगा नै सुरक्षित छ र बस्ती बसिरहेको स्थान, जहाँ उनीहरूका अन्य सम्बन्ध छन्, त्यही जगा दिने बाटो पनि खुला राख्नुपर्छ । होरक समस्याको समाधान पैसा दिएर खोजिनु हामी जस्तो कमजोर मुलुकुले धान्ने देखिन्दैन ।

पछिल्लो समयमा राष्ट्रिय पुर्निर्माण प्राधिकरणले जोखिमयुक्त बस्ती स्थानान्तरण तथा पुनर्स्थापनासम्बन्धी कार्याविधि लागु गरेको हो । जस्ता जोखिमयुक्त बस्ती भनी एकिन भएका लाभग्राहीले आफ्नो इच्छाअनुसार सम्बन्धित जिल्ला वा भूकम्प प्रभावित जिल्लामध्ये नजिकको जिल्लामा वर्तिगत वा सामूहिकरूपमा जगा किनी घर बनाउन सक्छन् । यसका लागि सरकारले जगा किन प्रतिपरिवार २ लाख अनुदान दिने व्यवस्था गरेको छ । कार्याविधिमा लाभग्राहीहरूमध्येबाट कम्तीमा दश परिवार हुने गरी आफैले उपभोक्ता समिति गठन गरी सो समितिले छोट गरेको सुरक्षित स्थानमा एकीकृत बस्ती विकास गरी बस्ती स्थानान्तरण गरेमा बाटो, पानी, शिक्षा, स्वास्थ्य आदिको सहयोग गर्ने नीति पनि लिएको छ ।

यो व्यवस्था कार्यान्वयनमा ल्याउनका लागि व्यापाक सामाजिक परिचालनको खाँचो पर्छ । यसमा राजनीतिक दल, सङ्गठनसंस्था आदिले पनि जिम्मेवारी लिनुपर्छ । यी परिवारलाई सकभर साना भए पनि एकीकृत बस्ती बसाउनेतर्फ नै जोड दिनुपर्छ । यी सबै कार्यको अबको अगुवाइ हालै निर्वाचित जनप्रतिनिधिहरूले गर्नुपर्छ ।

२ वर्ष बित्तिसकेको स्थितिमा अब भूकम्प प्रभावित सबैलाई एउटै हिसावले नलिई सीमान्तकृत समुदायलाई लक्षित गरी कार्य अधि बढाउनुपर्छ । सक्षम व्यक्ति आफै घर बनाउन सक्छन् । यिनीहरूका लागि अनुदान प्रक्रियालाई सहज बनाए पुऱ्य । राज्यले हेर्ने भनेको नसक्ने र कमजोरलाई हो । पुर्निर्माणिका प्रयास सीमान्तकृत समूहरूको विशेष आवश्यकतालाई सम्बोधन गर्नेतर्फ केन्द्रित हुनुपर्छ । अपाइङ, दलित, भूमिहीन, एकल महिला, ज्येष्ठ नागरिक, विस्थापित, कमजोर आर्थिक अवस्था भएका नागरिकलाई प्राथमिकतामा राखेर काम गरिनुपर्छ ।



विश्वास नेपाली

## विस्थापितको पुनर्वास अभियान

आन्तरिक विस्थापित ती हुन् जो कुनै प्रकारको विपत् वा अन्य कारण बिसिरहेको घरबास छाडौन बाध्य हुन्छन् तर उनीहरू देशभित्रकै सिमानामा रहेका हुन्छन्। उनीहरू शरणार्थी भने होइनन्।

नेपालमा विस्थापितको अलि बढी चर्चा गत १२ वैशाख २०७२ मा गएको विनाशकारी भूकम्पका कारण आफ्नो बासथलो गुमाउन बाध्य भएका भूकम्पपीडितको अवस्था हेरेर गरिन थालिएको हो। भूकम्पले नराप्री प्रभावित गरेको १४ जिल्लामा भूकम्पका कारण अधिकांश मानिसले आफ्नो बासथलो (घरबास) त गुमाए नै कातिपय मानिसको आफ्नो घरबास भएको जमिनसमेत चिराचिरा परी पहिरो जाने, भासिने जस्ता समस्या भएका कारण त्यस्ता समस्यामा परेका मानिस आन्तरिकरूपमा विस्थापनको सिकार हुन बाध्य भए। यस्तो समस्या भएकोमध्ये रसुवा जिल्ला पनि एक हो।

भूकम्पकै कारण रसुवा जिल्लाको लाडाड, हाङ्कु, डाँडागाउँ र टूलोगाउँ गाविसबाट मानिस तत्कालीन अवस्थामा विस्थापित हुन पुगेका थिए। हाल लाडाडमा पुनर्वासको प्रक्रिया अधि बढिरहेको हुँदा डाँडागाउँ र हाङ्कुबाट विस्थापित भएकाहरूको भने प्रक्रिया अधि बढन सकेको छैन। भूकम्प गएको २ वर्षभन्दा बढी समय हुँदा पनि पुनर्वास नहुँदा विस्थापित बस्तीहरूमा मानिस अन्त्यन्तै कष्टकर जीविका बिताइरहेका छन्।

हाङ्कु गाविसबाट विस्थापित भई धुन्चे

क्षेत्रमा बसोबास गरिरहेका २३५ परिवारमध्ये अधिकांश आफ्नै गाउँ फर्किएर घर बनाइ बस्ने तयारीमा छन्। तर हाङ्कु (वडा नं. २, ३, ४, ५, ६ र ७) गाविसमा भूकम्पका कारण सुख्खा पहिरो गई बसोबास गर्न नसकिने अवस्था भएको हुँदा अधिकांश परिवार त्यहाँबाट विस्थापित भई सदमुकाम धुन्चे क्षेत्रमा आइ बसोबास गरिरहेका छन्।

यस्तै, हाङ्कु गाविसको वडा नं. ८ र ९ गोगने र तिरु र डाँडागाउँ गाविसको वडा नं. ६, ७, ८, र ९ चिप्लेटी र सिरुचेतका गरी ४७३ (तथ्याङ्क हाल बसोबास गरिरहेको घरधुरीको आधारमा लिइएको) परिवारको भने पुनर्वासको प्रक्रिया अधि बढाइ उनीहरूलाई अन्यत्र स्थानान्तरण गराउनुपर्ने अवस्था छ। यसरी विस्थापित भई आफ्नो थातथलो छाडी हालसम्म उनीहरूले साविकको लहरेपौवा गाविस १ को नौबीसे, बोगटीटार, काथ्रे (काथ्रेबाट हाल नुवाकोटको बड्दारमा बसाइ सरी अस्थायी ठहरा बनाई बसोबास गरिरहेका), नुवाकोटको वेत्रावतीको सातबीसे, शान्तिबजार र सिम्बुटार क्षेत्रमा अस्थायी बस्ती बनाइ बसोबास गरिरहेका छन्।

यसरी बसोबास गरिरहेका विस्थापितहरू अधिकांश व्यक्तिहरूको जगामा मासिक भाडा तिरेर बसोबास गरिरहेका छन्। उनीहरू सरकाले बसोबासको व्यवस्था गरिरिन्छ भन्ने आशामा बिसिरहेका हुन्। तर यस्तो आशा गरेको पनि २ वर्षभन्दा बढी समय बितिसक्यो।

विस्थापित बस्तीमा बस्नुको पीडा धैरै छ। उच्च पहाडी र हिमाली क्षेत्रबाट, जहाँ सधै चिसो हुन्छ, त्यस्तो ठाउँबाट विस्थापित भई वेशी जहाँ गर्मी हुन्छ त्यस्तो ठाउँमा बसोबास गरिरहनुपरेको हुँदा उनीहरूलाई बसोबासका लागि समस्या पनि भएको छ। सबै परिवार एकै ठाउँमा बसोबास गरिरहेको हुँदा उनीहरूको पारिवारिक जीविकोपार्जनमा पनि समस्या छ भने रोजगारी पाउन मुस्किल हुँदा दैनिकी जीविका धान्न पनि गाहो हुँदै गएको छ।

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च, रसुवाले विस्थापित परिवारको उचित पुनर्वासका लागि भूकम्प गएयता वकालतीय अभियान उठाइरहेको छ। साथै विस्थापित समुदायका अगुवाहरूको क्षमता विकासमा पनि सहयोग गर्दै आएको छ। भूकम्प प्रभावित (जसको भूमि सम्बन्धी समस्या छ, जो विस्थापित परिवार छन्) उनीहरूलाई सझाठित गरी स्थायी पुनर्वास गर्न/गराउनका लागि भूमि अधिकार मञ्चले उनीहरूकै अगुवाइमा अभियान उठाइरहेको छ। समुदाय छलफल गर्ने, उनीहरूकै अगुवाइमा जिल्लादेखि केन्द्रीय (राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरण कार्यालय), जिल्ला प्रशासनलगायतमा जापनपत्र पेश गर्ने, डेलिगेसन जाने, अन्तर्रक्षियात्मक छलफल र सार्वजनिक छलफल र बहसका कार्यक्रम आयोजना गर्ने गरिएको छ।

भूमि अधिकार मञ्चकै पलहमा विभिन्न निकायमा भएको छलफलपछि रसुवाकै खाल्टे (हाल उत्तरगया गाउँपालिका-१ नौबीसे नजिक) मा विस्थापितहरूलाई बसोबास गराउनका लागि राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरण र जिल्लास्थित सरकारी कार्यालयहरू पनि सहमत भएका छन्। उक्त ठाउँ बगर क्षेत्र भएको हुँदा समरिटिएन पर्सले प्लाटिट कार्यमा सहयोग गरिरहेको छ। त्यहाँ सबै विस्थापित परिवारलाई बसाउन पर्याप्त जमिन नभएको हुँदा सबैलाई बसोबासको व्यवस्था गरिन सकिने अवस्था छैन। बाँकी विस्थापित परिवारलाई पनि पुनर्वास गराउनका लागि जमिनको खोजी गर्नु आवश्यक छ। त्यसका लागि कति परिवारलाई पुनर्वास गराउनुपर्ने हो र कति परिवारलाई पुरानै ठाउँमा फर्काइने हो भने विषयमा हालसम्म पनि राष्ट्रिय

पुनर्निर्माण प्राधिकरणको भौगोलिक टोलीको अध्ययन प्रतिवेदन सार्वजनिक नगरिएको हुँदा अन्योल छ ।

**भूमि अधिकार मञ्च र विस्थापित बस्तीका अगुवाहरुको निरन्तर प्रयास र यसमा जिल्लाका प्रमुख सरोकारवालाहरुको सहयोगमा राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरणका प्रमुख कार्यकारी अधिकृत प्रा.डा. गोविन्दराज पोखरेल्ले नौबीसे बस्तीको भ्रमण गरी खाल्टेमा विस्थापित परिवारलाई बसोबास गराउनका लागि सहयोग गर्ने प्रतिबद्धता व्यक्त गर्नुभएको छ । सोअनुसार खाल्टेमा बस्ती विकास योजना निर्माण गर्ने तयारी पनि थालिएको छ । यीबाहेक खाल्टेमा बस्न पुनर्निर्माण अन्य विस्थापित परिवारको हक्मा के गर्ने भने विषयमा अहिले कुनै प्रक्रिया अधिक नबढेको हुँदा अन्योल छ ।**

### जोखिमयुक्त बस्ती स्थानान्तरण तथा पुनर्स्थापनासम्बन्धी कार्यविधि

संवत् २०७२ वैशाख १२ गतेको विनाशकारी भूकम्प र त्यसपछिका पराकम्पका कारणबाट प्रभावित जोखिमयुक्त बस्तीका बासिन्दा एवम् घर परिवारहरुको आवश्यक व्यवस्था मिलाउन भूकम्पबाट प्रभावित संरचनाको पुनर्स्थापनासम्बन्धी ऐन, २०७२ को दफा ३१ ले दिएको अधिकार प्रयोग गरी प्राधिकरणले देहायको कार्यविधि बनाएको छ ।

### १. सञ्ज्ञिकापत्र नाम र प्रारम्भ

(१) यो कार्यविधिको नाम 'जोखिमयुक्त बस्ती स्थानान्तरण तथा पुनर्स्थापनासम्बन्धी कार्यविधि, २०७३' रहेको छ ।

(२) यो कार्यविधि स्वीकृत भएको मितिदेखि लागू हुनेछ ।

२. परिभाषा : विषय वा प्रसङ्गले अर्को अर्थ नलागेमा यस कार्यविधि :-

(१) 'कार्यालय' भन्नाले प्राधिकरण, प्राधिकरणको काम गर्ने गरी तोकिएको कार्यालय, आयोजना एवम् सचिवालयसमेतलाई जनाउनेछ ।

(२) 'जोखिमयुक्त बस्ती' भन्नाले भौगोलिक अध्ययन प्रतिवेदनका आधारमा

प्राधिकरणबाट जोखिमयुक्त बस्ती भनी एकिन भएका स्थानान्तरण गर्नुपर्ने बस्ती वा बस्तीका घर परिवारसमेत सम्भन्नपर्छ ।

(३) 'लाभग्राही' भन्नाले भूकम्पबाट प्रभावित निजी आवास लगत सङ्कलन कार्यक्रमबाट प्राधिकरणले लाभग्राही सूचीमा समावेश नभए तापनि जोखिमयुक्त बस्ती भनी एकिन भएका बस्तीका घर परिवारलाई समेत जनाउँछ ।

(४) 'स्थानीय तह' भन्नाले गाउँपालिका वा नगरपालिका सम्भन्नपर्छ ।

(५) 'उपभोक्ता समिति' भन्नाले लाभग्राहीमध्येबाट प्रचलित कानुनबमोजिम गठन भएका उपभोक्ता समितिहरूलाई जनाउँछ ।

### ३. बस्ती स्थानान्तरण गर्नुगर्ने परिवारको तथ्याङ्क सङ्कलन :

(१) भौगोलिक अध्ययन प्रतिवेदनका

**भूमि अधिकार मञ्च र विस्थापित बस्तीका अगुवाहरुको निरन्तर प्रयास र यसमा जिल्लाका प्रमुख सरोकारवालाहरुको सहयोगमा राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरणका प्रमुख कार्यकारी अधिकृत प्रा.डा. गोविन्दराज पोखरेल्ले नौबीसे बस्तीको भ्रमण गरी खाल्टेमा विस्थापित परिवारलाई बसोबास लागि सहयोग गर्ने प्रतिबद्धता व्यक्त गर्नुभएको छ ।**

आधारमा बस्ती एवम् बस्तीका घर परिवारलाई देहायबमोजिम वर्गीकरण गरिनेछ ।

- केही गर्नु नपर्ने बस्ती एवम् बस्तीको घर परिवार ।
- संरक्षण एवम् आवश्यक सुधार गर्नुपर्ने बस्तीका घर परिवार ।
- स्थानान्तरण गर्नुपर्ने बस्ती वा बस्तीका घर परिवार ।

(२) जोखिमयुक्त बस्तीका लाभग्राही सूचीमा नाम समावेश भएका स्थानान्तरण हुने वा हुनु नपर्ने घर परिवारको छुट्टाछुट्टै तथ्याङ्क सङ्कलन गरिनेछ ।

(३) उपदफा (१) बमोजिम सङ्कलन भएको तथ्याङ्कमा समावेश भएका लाभग्राहीलाई साविकदेखि बसोबास गरिआएको बस्तीमा आवश्यक सुधार एवम् संरक्षण गरी बसोबास योग्य भएको अवस्थामा त्यस्ता बस्तीका लाभग्राहीलाई निजी आवास पुनर्निर्माण अनुदानसम्बन्धी कार्यविधि, २०७३ बमोजिमको रकम उपलब्ध गराइनेछ ।

(४) यस कार्यविधिबमोजिम जोखिमयुक्त बस्ती भनी एकिन भएका बस्तीका लाभग्राहीले आफ्नो इच्छाअनुसार सम्बन्धित जिल्ला वा भूकम्प प्रभावित जिल्लामध्ये नजिकको जिल्लामा बसाइ सराइ गर्न सक्नेछ । त्यस्ता घर परिवारलाई आफै सुरक्षित जग्गा व्यवस्थापन गर्ने गरी नेपाल सरकारले तोकेबमोजिमको अनुदान जग्गा खरिदसम्बन्धी लिखित प्रमाणका आधारमा सहयोगस्वरूप प्राधिकरणमार्फत एकमुष्ठ उपलब्ध गराइनेछ । निजले उक्त जग्गामा बसोबास गर्नेछ, साथै जोखिमयुक्त बस्तीमा बसोबास गर्न पाउने छैन । त्यस्तो जग्गामा निजी आवास पुनर्निर्माण अनुदानसम्बन्धी कार्यविधि, २०७३ बमोजिमको रकम उपलब्ध गराइनेछ ।

(५) उपदफा (३) बमोजिम दिइएको रकमबाट जग्गा खरिद गरेको प्रमाण लाभग्राहीले सम्बन्धित प्राधिकरणद्वारा तोकिएको कार्यालयमा बुझाउनुपर्नेछ । श्रीमान्-श्रीमतीको हक्मा जग्गा धनी प्रमाण पुर्जा उपलब्ध गराउँदा संयुक्तरूपमा उपलब्ध सामुदायिक आत्मनिर्भर सेवा केन्द्र । १७



गराइनेछ ।

(६) उपदफा (३) बमोजिम लाभग्राहीले खरिद गरेको जग्गा दश वर्षसम्म कुनै बेहोराले हक हस्तान्तरण गर्न पाउने छैन ।

#### ४. जोखिमयुक्त बस्ती स्थानान्तरण

(१) जोखिमयुक्त बस्तीका

लाभग्राहीमध्येबाट कम्तीमा दश परिवार हुने गरी आफैले उपभोक्ता समिति गठन गरी सो समितिले छोट गरेको सुरक्षित स्थानमा एकीकृत बस्ती विकास गरी बस्ती स्थानान्तरण गर्न प्रोत्साहन गरिनेछ । निजहरूलाई सुरक्षित जग्गा व्यवस्थापन गर्न माथि उपदफा ३.(३) मा भएको व्यवस्था भएबमोजिम सहयोग उपलब्ध हुनेछ । यसरी जग्गा प्राप्त भएपछि निजलाई निजी आवास पुनर्निर्माण अनुदानसम्बन्धी कार्यविधि, २०७३ बमोजिमको रकम उपलब्ध गराइनेछ ।

(२) उपदफा (१) बमोजिम एकीकृत बस्ती विकास गरी बस्ती स्थानान्तरण गर्न चाहने लाभग्राहीहरूको जग्गा एकीकृत गरी प्राधिकरण वा प्राधिकरणले तोकेको कार्यालयबाट स्थानान्तरण तथा पुनर्स्थापना योजना तयार गरी त्रिमिकरूपमा पूर्वाधार विकास गर्न छुट्टै कार्यक्रम बनाइनेछ ।

- पूर्वाधार विकास भनाले स्थानीय तहको सहमतिमा तहको एकीकृत बस्तीका लागि चाहिने आधारभूत आवश्यकता पूर्ति गर्न निर्माण गरिने संरचना, जस्तै- सडक, खानेपानी, विद्युत, स्वास्थ्य केन्द्र, शिक्षण संस्थाको क्रमिकरूपमा स्थापना गर्नेसमेत बुझनुपर्छ ।

(३) त्यस्ता स्थानान्तरण गर्ने बस्तीहरूमा लाभग्राहीलाई स्थानान्तरण गर्नुपर्दा भूकम्पबाट प्रभावित संरचनाको पुनर्निर्माणका लागि जग्गा प्राप्ति एवम् जग्गा दर्तासम्बन्धी कार्यविधि, २०७२ बमोजिम गर्नुपर्नेछ ।

#### ५. पूर्वाधार निर्माणमा उपभोक्ता समिति वा लाभग्राही समुदायको सहभागिता :

(१) एकीकृत बस्ती विकासमा

आवश्यक भौतिक पूर्वाधार विकासका कामहरू गर्दा उपभोक्ता समिति वा तोकिएको कार्यालयहरूमार्फत गरिनेछ ।

(२) उपदफा (१) बमोजिम उपभोक्ता

समिति वा लाभग्राही समुदायसँग क्षेत्रगत योजनासम्बन्धी पूर्वाधारका लागि काम गर्दा/गराउँदा खरिद कार्यविधिबमोजिमको सीमाभित्र रही काम गराउन सकिनेछ ।

(३) एकीकृत बस्तीमा निर्माण हुने पूर्वाधार विकासको सुपरिवेक्षण राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरण वा प्राधिकरणले तोकेको कार्यालयले गर्नेछ ।

#### ६. जीविकोपार्जनसम्बन्धी कार्यक्रम

सञ्चालन :

(१) एकीकृत बस्तीमा स्थानान्तरण भइआएका लाभग्राहीहरूलाई तीनीहरूको परम्परागत सिप वा जीवन निर्वाहको माध्यम पुनर्स्थापना गर्दा उपभोक्ता समिति गठन गर्नुपर्नेछ । उपभोक्तका मागका आधारमा सम्भाव्यता अध्ययन गरी कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।



(२) यस कार्यविधिबमोजिम सञ्चालन हुने आयआर्जनसम्बन्धी कार्यक्रम सरकारी वा गैरसरकारी संस्थाबाट समेत गराइनेछ ।

(३) आयआर्जन कार्यक्रमको स्वीकृति, संयोजन एवम् अनुगमन जिल्ला समन्वय समितिको सचिवालयबाट गरिनेछ । सचिवालय खडा नभएका जिल्लाका हकमा उक्त कार्य जिल्ला समन्वय समितिको सचिवालयबाट गरिनेछ । सचिवालय खडा नभएका जिल्लाका हकमा उक्त कार्य जिल्ला समन्वय समितिको कार्यालयबाट गर्नुपर्नेछ ।

(४) एकल महिला, बालबालिका, ज्येष्ठ नागरिक, अपाइग, एवम् विपन्न व्यक्तिलाई जीविकोपार्जन तथा आय आर्जन कार्यक्रममा प्राथमिकता दिइनेछ ।

७. भूकम्प प्रभावित जिल्लाहरूमा

समुदायबाट स्थानीय तहको सहमतिमा एकीकृत बस्ती विकासका लागि माग भई आएमा राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरण वा प्राधिकरणले तोकेको जिल्लास्थित निकायमा निवेदन दिएमा स्वीकृति दिन सकिनेछ । त्यस्ता बस्तीमा पूर्वाधार विकासका काममा त्रपशः सहयोग पुऱ्याउनेछ ।

८. यस कार्यविधिबमोजिम गरिने कार्यहरू स्थानीय तह, सरकारी, एवम् गैरसरकारी संस्थाहरू तथा उपभोक्ता समितिको काम निश्चित गरिएका मापदण्ड एवम् प्रचलित कानुनबमोजिम गरिनेछन् ।

९. भूकम्पपीडित लाभग्राहीले पाएसरहको ऋण सुविधा एवम् सहुलियत जोखिमयुक्त बस्तीका बासिन्दाको पुनर्निर्माणमा समेत उपलब्ध गराउन बाधा पुग्ने छैन ।

१०. बस्ती स्थानान्तरण एवम्

पुनर्स्थापनासम्बन्धी आयोजना स्वीकृति र कार्यान्वयन गर्ने निकाय राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरणले तोकेबमोजिम हुनेछ ।

११. जोखिमयुक्त बस्तीका भूकम्पपीडित लाभग्राहीहरूको काममा संलग्न निकायहरूको भूमिका यस कार्यविधिमा उल्लेख भएबमोजिम हुनेछ । यसमा उल्लेख नभएका विषय अन्य प्रचलित कानुनबमोजिम हुनेछन् । ◎



सोममाया तामाङ



कल्पना आचार्य

## अन्तर्राष्ट्रिय महिला सम्मेलनमा सहभागी हुँदाको अनुभूति र सिकाइ

एकता परिषद्द्वारा भारतको महाराष्ट्र जलगावमा आयोजित अन्तर्राष्ट्रिय महिला सम्मेलनमा नेपालबाट ६ जना (सरस्वती सुब्बा, कल्पना आचार्य, सोममाया तामाङ, निर्मला बिक, राजु बिक र सुमित्रा सुवेदी) सहभागी भएका थिएँ। महिला सम्मेलनमा सहभागी हुन पाउँदा धेरै कुरा सिक्ने, बुझ्ने र विभिन्न ठाउँको भ्रमण गर्ने र त्यहाँको अगुवाहरूको अनुभूतिहरू सुन्ने अवसर पाइयो। यो हाम्रा लागिमात्र नभई अभियानका लागि पनि आगामी दिनमा उपयोगी हुनेछ। महात्मा गान्धीको गान्धी गुरुकूल भवनमा हाम्रा लागि बस्ने व्यवस्था गरिएको थियो। अटोबार १ देखि २७ सम्म आयोजना गरिएको कार्यक्रममा ३० देशका सहभागी थिएँ।

कार्यक्रममा विभिन्न देशबाट आएका महिलाले आआफ्नो देशको अभियान र अनुभूति प्रस्तुति गरेका थिएँ। सोही अवसरमा विश्व अहिंसात्मक दिवस पनि परेको हुँदा एकता परिषद् र गान्धी रिसर्च फाउन्डेशनको आयोजनामा विश्व अहिंसात्मक दिवस पनि मनाइएको थियो। कार्यक्रममा अहिंसा सद्भावना, शान्ति यात्रा गर्दै भारतका राष्ट्रियिता महात्मा गान्धी र लालबहादुर शास्त्रीको नाममा दीप प्रज्ज्वलन र महात्मा गान्धीको विचार, शैली र सद्भावबारे जानकारी गराउँदै उनीहरूको सम्झना गरियो।

‘जल’, ‘जङ्गल’, ‘जमिन’ बचाउ

भन्दै २५ देशको माटो सङ्कलन गरी सहभागीहरूले एकताको सन्देश दिएका थिएँ। एकता परिषद्ले सञ्चालन गरेको भूमि अधिकार अभियान र एकता परिषद्को गाउँ सङ्गठनको भ्रमण गरी त्यहाँको अभियानका विषयमा सिक्ने अवसर पाइयो। सहभागीलाई ४ समूह बनाइ फरक-फरक ठाउँ, जस्तै-चम्पल, घालिएर, भोपाल र महाराष्ट्रमा भ्रमण गराइएको थियो। हाम्रो समूहमा ४ देश (सातथ अफ्रिका, जर्जिया, ब्राजिल र नेपाल) का ६ जना भोपाल भन्ने ठाउँमा गएका थिएँ। भोपालमा हाम्रो टिमलाई एकता परिषद्का साथीहरूले धेरै राम्रो स्वागत गर्नुभयो। जुन स्मरणीय छ।

भ्रमणका क्रममा हामीले त्यहाँको स्थानीय सङ्गठन, स्थानीय पत्रकार, गाउँको मुखियालगायतसँग भेट्ने अवसर पायो। छलफलमा मुख्यगरी सामाजिक आन्दोलनमा युवाको भूमिका के हो? अहिंसा के हो? अहिंसाको पद्धति के हो? समाजमा हुने हिंसाहरूमा कसरी कमी त्याउन सकिन्छ भन्ने विषयमा त्यहाँ छलफल भएकाले हामीले पनि बुझ्ने मौका पायो। अहिंसात्मक आन्दोलनमा मिर्दिया किन आवश्यक छ? भन्ने विषयमा पनि स्थानीय पत्रकारहरूसँगको छलफलबाट ज्ञान पायो। साथै त्यहाँ गान्धीको खादी बनाउ अभियानको विषय पनि बुझ्ने अवसर पायो। महात्मा गान्धीले गाउँका महिलाले घरमा नै बसी आफैले प्रयोग गर्ने लुगा आफै

बनाएर लगाउन गाउँका सबै महिलाले काम गर्नु भन्ने उद्देश्यले खादी बनाउने अभियान सुरुवात गरेका रहेछन् जुन ज्यादै चर्चित पनि भएको थियो। यसको प्रभाव पनि राम्रो परेको रहेछ।

एकता परिषद्को गाउँ सङ्गठन भ्रमण गर्नका लागि पञ्चार, मथार गाउँ र बुदमणि गाउँ पञ्चायतमा गयौँ। एकता परिषद्ले किसानलाई सङ्गठित गरेर भूमि अधिकार अभियानमा सहयोग गरिरहेको रहेछ। त्यहाँका किसानले सरकारसँग आन्दोलन गरेर पुर्जा लिएका रहेछन्। आफ्नो नाममा पुर्जा बनेपछि संयुक्त लालपुर्जा पनि निर्माण गरी भएको जमिनमा महिला-पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराएका रहेछन्। जुन ज्यादै राम्रो लाग्यो। छलफलअनुसार भूमि अधिकारको सबाल नेपाल र भारतको प्रायः मिल्दाजुल्दा नै रहेछन्, समस्या त्यहाँ पनि धेरै रहेछ। र, किसानले सङ्गठित आन्दोलनबाट धेरै अधिकार पनि लिइसकेका रहेछन्।

भ्रमणको क्रममा दिल्लीको कमलदेवी कम्प्लेक्समा ३ दिनसम्म बसाइ भएको थियो। यो बसाइमा १५ देशका अभियानको डकुमेन्ट्री प्रस्तुत गरिएको थियो। जुन सन्देशमूलक थियो।

एकता परिषद्ले सन् २०२० मा आयोजना गर्न लागेको विश्व अहिंसात्मक आन्दोलनमा विश्वभरका १ लाख मानिस सहभागी गराउने र यात्रा भारतको दिल्लीदेखि जारेभासम्म हुनेबारेको जानकारी पनि गराइएको

थियो। यो अभियान ज्यादै महत्वपूर्ण हुने भएकाले कुन-कुन देशले के/कस्तो सहयोग गर्न सक्छ भन्ने विषयमा पनि छलफल गरिएको थियो र जिम्मेवारीहरू पनि बाँडफाँट गरिएको थियो।

हामीलाई कार्यक्रम अवधिमा सबै विषयवस्तु सिधै बुझ्नका लागि भाषाको समस्या भयो। प्रस्तुति अड्डेजी भाषामा थिए। भाषा बुझ्न तथा बोल्नमा केही समस्या आए पनि नेपालीमा उल्था गरी कार्यक्रमका प्रस्तुति, फिल्ड भ्रमणमा गरिएको



कुराकनी र छलफलका विषय अधिकांश  
बुझन सक्यो ।

दूला सम्मेलन/कार्यक्रमको उद्घाटन  
कुनै दिवस पारेर गर्दा प्रभावकारी हुने रहेछ  
जसमा महिला सम्मेलनको सुरुको दिन  
महात्मा गान्धी र लालबहादुर शास्त्रीको  
जन्म दिन थियो जसले गर्दा अरू सहभागी र  
सञ्चार माध्यमको कभरेज उल्लेख्य रह्यो ।

एकता परिषद्ले भारतको आहिंसात्मक  
आन्दोलनमा पुच्चाएको योगदानस्वरूप  
कार्यक्रममा बिहार, भारखण्ड, तमिलनाडु  
केरला, उडिसा र आसमका ५० जना  
महिलालाई सम्मान गयो । सम्मान पाउने  
अगुवाको सम्मेलनअगाडि नै आन्दोलनमा  
कहिलेदेखि लागेको, आन्दोलनले सफलता  
हासिल गरेको विवरण फोटोसहित कार्यक्रम  
हुने हलको वरिपरि टाँसिएको थियो । यसरी  
सम्मान गर्ने प्रक्रिया नौलो र सिक्कलायक  
थियो । भूमि अधिकारमा लाग्ने अगुवा  
महिला पुरुषलाई पनि यसरी नै सम्मानको  
निरन्तरता दिंदा यसले आन्दोलनमा लाग्न  
उनीहरूलाई अफै ऊर्जा मिल्ने महसुस भएको  
छ ।

यो भ्रमणका क्रममा हामीले  
अभियानलाई सफलरूपमा अधि बढाउनका  
लागि स्थानीयस्तरमा जति सकदो बढी युवा  
सहभागिता बढाउने, सिर्जनात्मक अभ्यास  
र कार्यक्रमहरू गर्ने, जसले गर्दा स्थानीय  
मानिसलाई अभियानप्रति पनि प्रेरित गर्न  
सकियोस् र अभियानमा आन्दोलन कोष  
अभिवृद्धि गरी दिगो बनाउन सकियोस् भने  
सिकाइ पनि भएको छ । यस्तै अभियानलाई  
अभ्यासका बाबत बनाउनका लागि स्थानीयस्तरमा  
मिडिया, सञ्चारकर्मीहरूको पनि भूमिका  
बतियो हुने भएको हुँदा उनीहरूसँग पनि  
राप्नो र असल सम्बन्ध गरेमा प्रभावकारी हुने  
रहेछ भन्ने सिकाइ पनि त्यहाँको भप्रण गर्दा  
र पत्रकारहरूसँग भएको छलफलबाट भएको  
छ ।



भूमि घले

## भूमिको अथइति

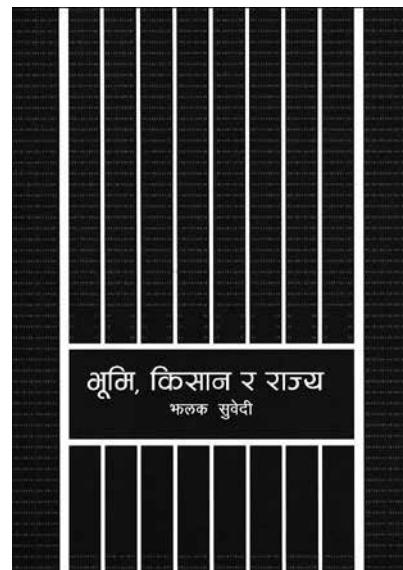
जब पिसनरीहरू अफिका आएका थिए,  
उनीहरूसँग बाइबल थियो, हामीसँग जमिन ।  
उनीहरूले भने, ल अब प्रार्थना गरौँ । हामीले  
आँखा चिम्लियाँ । जब आँखा खोल्याँ, हाप्रो  
हातमा बाइबल र उनीहरूसँग जमिन थियो ।

दक्षिण आफ्रिकी सामाजिक अभियन्ता  
देसमन्ड टुटुको यो शक्तिशाली भनाइले  
भूमिसँग मानिसको सम्बन्धको बारेमा धेरै कुरा  
बोल्छ । एकातिर भूमिसँगको रैथानेको सम्बन्ध  
बोल्छ भने अर्कोतिर भूमिमा आँखा गाइने  
आगन्तुको मनोविज्ञान ।

परिस्थितिहरू जति फेरिए पनि भूमि  
प्राप्तिका लागि मानिसले नयाँ-नयाँ हल्कण्डा  
अपनाइरहेकै छन्, अभ्यासमन्ती समाजमा  
त्यसको अनेक रूप थिए, छन् र रहिरहेनेछन् ।  
त्यसमा पिसिन्छन् वास्तविक भूमिका मालिक  
अर्थात भूमिको उपभोग गर्ने रैथानेहरू ।

राजनीतिक विश्लेषक भलक सुवेदीको  
रिपोर्टाज शैलीको एउटा अनुसन्धानमूलक  
सानो पुस्तकले शीर्षकमै भनिएजस्तो  
नेपाली सन्दर्भमा भूमि : राज्य र किसानको  
अवस्थाबारे धेरै कुरा बोल्छ । मुलुकको  
भूमिसम्बन्धी व्यवस्थाहरू, आदिवासी  
जनजातिका थातथलोमा भएका अतिक्रमण  
र सामन्ती भूमि व्यवस्थाका कारण किसानले  
भोग्नुपरेका हृदयविदारक कथाहरू यस  
पुस्तकमा समेटिएका छन् ।

मैले सानै छँदा सुनेको थिएँ, गुरुङ गाउँको  
भेडी गोठको डिद्ठा र वेलायती सेनाको  
लाहुरेको आर्थिक र सामाजिक हैसियत  
बाबारी भएको कुरा । तर यो ३० वर्षको  
अन्तरालमा डिद्ठा र वेलायती सेनाको



लाहुरेको आर्थिक र सामाजिक हैसियतको  
कुरा छाडौं, गुरुङ गाउँका भेडीगोठहरू रितिए ।  
पराई भूमिमा बुट बजार्ने लाहुरे पेसाको  
आर्थिक र सामाजिक हैसियतले चुलिए  
सगरमाथा बन्न्यो । अभ्यासको मरभूमिमा  
भेडा चराउन नेपाली पुगे ।

समुदायगतरूपमा यो गुरुङको  
मात्र समस्या होइन, परम्परागतरूपमा  
पुस्ताँपुस्तादेखि चलाउँदै आएका यी  
सासंकृतिक पेशा लोप हुनुमा आधुनिककरण  
मात्र दोषी छैन । राज्यले अपनाएको  
भूमिमाथिको स्वामित्वको व्यवस्था पनि कहीं  
न कहीं दोषी छ । भूमिसँग समुदायको अपनत्व  
र त्यसमा राज्य वा बाहिरियाबाट हुने शोषणले  
पेशा र व्यवसायको विकासमा बाधा पुगेको  
उदाहरण हुन सक्छ यो ।

पुस्तकको अध्याय तीनमा नेपालका रैथाने आदिवासी जनजातिको भूमि (यसमा जल, जड्गाल र जमिन समेटिन्छन्) मा कारण के असर पत्तो भने कुराको सरसरी विवरण पाइन्छ। लेखकले अध्ययनका लागि नवलपरासीका बोटे, माझी, मुसहर, बर्दियाका सोनाहा, कैलातीका राजी, चित्तवनका चेपाड, दनुवार, माझी र पश्चिम नेपालका गुरुडलाई लिएका छन्। उनीहरूको थात्थलोमै पुगर कुराकानी गरेका छन्। यसले एक प्रकारको रिपोर्टजि शैलीको मिठास दिएको छ। अनुसन्धानमूलक पुस्तकको सैद्धान्तिक ठेलीको भन्दा अलि फरक यद्यपि ती समुदायको भूमिसँगको सम्बन्ध, त्यसले निर्माण गरेको आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक संरचना, विविध कारणले भूमि गुम्दै जाँदा त्यसमा परेको असर र त्यसले निम्त्याएको कहरको गहिराइ एक बसाइमा सकिने, थाहा हुने र याइने कुरा होइन।

पुस्तकको पहिलो भाग विषय प्रवेश र अनुसन्धान विधिबारे छ। दोस्रो अध्यायदेखि भने पुस्तकको विषयस्तु सुरु हुन्छ। यस अध्यायमा नेपालमा रहेका भूमि व्यवस्थाहरूबारे चर्चा छ। नेपालमा अझै पनि सातथरी भूमि व्यवस्थामध्ये केही प्रचलनमा छन्। केहीका अवशेष बाँकी छन्। धेरैथरी भूमिबारेमा सुने पनि यी सबैका बारेमा सामान्य जानकारी हुनु राग्नो हुन्छ। यही अध्यायमा लेखकले नेपालमा भएका भूमि सुधारका प्रयासहरूलाई पनि छोटकरीमा समावेश गरेका छन्।

कुनै जमाना थियो नेपाली कम्युनिस्टहरूको सबैभन्दा आकर्षक र ठूलो नारा भनेकै ‘जसको जोत उसको पोत’ थियो। गाउँघरमा यो नारा सुनेर एक दुई रोपनी जमिन अरू गाउँलेको अधियामा खेतीपाती गर्नेको आशा र त्रास कहिल्यै यथार्थमा परिणत भएन। पुस्तकमा छोटकरीमै सही कम्युनिस्ट पार्टीहरूले उठाउने ‘क्रान्तिकारी भूमि सुधार’को नारा र सरकारैपिच्छे बने सुकुमबासी आयोगको कुरा पनि समेटिएको छ।

पुस्तकको चौथो अध्यायमा बिर्ता र गुठी व्यवस्थाले रैथाने किसानमाथि थोपेको शोषणको कथा छ। सामान्य अर्थमा आदिवासीय सन्दर्भमा गुठीको सन्दर्भले आफ्नो

कुल घरानाहरू मिलेर पारिवारिक, सामाजिक तथा सांस्कृतिक अवयवहरू चलाउनका लागि बनाइएको परम्परागत संस्थाको अर्थ दिन्छ। तर राज्यका तर्फबाट कुनै संस्थाको नाममा खोलिएको गुठी, त्यसका लागि जोहो गरिएको जमिन र आफैले आवाद गरेको जमिनलाई शासकको आदेशमा गुठीमा परिणत गरिएपछि आफै जग्गामा मोही बनेका किसानको हृदयविदारक कथा सामन्ती समाजको शोषणको कथा छ यो अध्यायमा। यसमा समेटिएको मेलाम्ची भ्यालीमा पशुपति महास्नान गुठी र हेलम्बु क्षेत्रको तारुके द्याङ्गले किसानमाथि गरेको शोषणको प्रतिनिधि कथा पढेपछि भूमि अधिकारका लागि कोही किन वर्षैदिखि भौतारिएका होलान् भनेहरूलाई तत्वज्ञान हुनेछ।

## कुनै जमाना थियो नेपाली कम्युनिस्टहरूको सबैभन्दा आकर्षक र ठूलो नारा भनेकै ‘जसको जोत उसको पोत’ थियो। गाउँघरमा यो नारा सुनेर एक दुई रोपनी जमिन अरू गाउँलेको अधियामा खेतीपाती गर्नेको आशा र त्रास कहिल्यै यथार्थमा परिणत भएन।

पशुपति महास्नान गुठीको कथा सुनौँ-कथा सुरु हुन्छ संवत् १९५६ तिर। राजा रणबहादुर शाह बहुलाएको ताका, गेरुबस्त्र लगाएर संन्यासी बनेका रणबहादुले नगरकोट गएका बेला चाकरीवाला कसैले पशुपतिको महास्नान गुठीका लागि खर्चपर्चको व्यवस्था गर्न पाए हुने भनेर बिन्नी चढाएछ। रणबहादुले नगरकोटबाटे हातले इसारा गरेर फटकशीलाका सबै जमिन पशुपति गुठीको नाममा तोकिएद। त्यसमा केही बाहुन बिर्तावाल पनि रहेको थाहा पाएपछि

तीनीहरूको बाहेक भन्ने आदेश भयो। अनि फटकशीलाबासीहरू आफैले आवाद गरेको जमिनमा गुठीको जोताहा किसानमा परिणत भए। तारुके द्याङ्गको कथा पनि यसैसँग मिल्दो छ।  
सुवाको कटुन्जेस्थित धैबुडका किसानको कथा पनि कम मर्मस्पर्शी छैनन्। यहाँका रैथाने न्यौपानेका पुर्खाले चार आना ठेकी तिरेर पाखो फाँडेर बस्ती बसाएका थिए। तर काठमाडौंका शासकले थाहै नर्दिई काठमाडौं बस्ने कोही चाकरीवाला उपाध्याय बाहुनलाई बिर्ता दिएछन्। उनीहरू स्वतन्त्र किसानबाट अब बिर्तावालाको जोताहा किसानमाथि परिणत भए। तिनकै सन्तान ५२ वर्षे भवानी न्यौपानेको सङ्घर्ष नै अन्य यस्तै किसानहरूको पनि प्रतिनिधि सङ्घर्ष हो। शोषणबाट मुकितको चाहनाको कथा हो।

यसरी पुस्तकले केही विवरण, केहीका जीवनका कथा, केही खोजिएका तथ्य समेटेर नेपालमा भूमिको व्यवस्थापन र त्यसबाट भएको सीमान्तीकरणबारे भन्छ। यद्यपि यसले कतिपय प्रसङ्गमा थप तथ्यको आवश्यकता महसुस गर्छ। पुस्तकको एक ठाउँमा भद्रकुमारी घलेले द्वनुवाहरूको जग्गा हडपेको बताइएको छ। तर त्यसमा उनीहरूलाई हात लिएर भनिए पनि कसरी भन्ने उल्लेख छैन।

एउटै सानो पुस्तकमा सबै कुरा समेट्दा सबैलाई छोएजस्तो भए पनि एउटै विषयमा गरिएको जस्तो गहन अध्ययन बन्न सकेको छैन। भूमिको व्यवस्था, समुदाय र भूमिको सम्बन्ध, गुठी र बिर्तावाल पीडितहरूको कथा, सुधारका प्रयास जस्ता धेरै विषय यसमा समेटिएका छन्। यी छुट्टाछुट्टै धेरै पुस्तकहरू लेखिन सक्ने विषय हुन्। त्यसैले पुस्तक पद्दाव विषयहरू नसकिएजस्तो लागिरहन्छ। पुस्तकमा भूमि अधिकारकमी सोम भण्डारीबारे ८ पेज लापो पत्रिकामा छापिएको पुरानो आलेख पनि छ। त्यसलाई त्योभन्दा छाटो र सरोकारका विषय समेटेर चुस्त बनाउन सकिन्थ्यो। अरूका सन्दर्भमा पनि कतैकैतै अनावश्यक प्रसङ्ग, जस्तै- बिहे तथा अन्य विवरण आइरहन्छन् नै। यद्यपि यस पुस्तकको सबैभन्दा महत्वपूर्ण पाटो भनेको सरल प्रस्तुति नै हो, यस हिसाबले आममानिसको पहुँचमा छ यो पुस्तक।

(कान्तिपुर दैनिकबाट)



सुजिता न्यौपाति

## कहर पुस्तक पढेपछि

जब कहर पढन सुरु गरै, ध्यान तानियो । पढ्दै जाँदा कति पटक आँखाबाट आँसु भरे, कति पटक भक्कानिएँ थाहै भएन् । फेरि सम्भिएँ, म त किताब पढ्दैछु । तर मनले मानेन् । म त वास्तविकता देखिरहेछु । हेरिरहेछु । किनकि यो कुनै काल्पनिक उपन्यास, कथा वा कविता थिएन् । हाम्रै नेपाली दाजुभाइ दिदीबहिनी, अनि आमा, बाको वास्तविक जीवनी थियो । पुस्तक पढ्दै गर्दा हरेक पात्र र घटनाको म आफै प्रत्यक्षदर्शी भएजसरी चित्रहरू आँखामा नाचिरहे । युवा पत्रकार जनकराज सापकोटाढ्वारा लेखिएको कहर पुस्तकले नेपालमा हाल वैदेशिक रोजगारीले बिथोलिएको समाजको यथार्थ चित्रण गरेको छ । धेरै पुस्तक पढेभन्दा फरक अनुभूति भयो । मनमा धेरै पीडा र उल्झन थापिए । धेरै जानकारी पनि यस पुस्तकबाट पाइयो । यो उल्झन देशको भयानक स्थिति चित्रण गरेको पुस्तक पढेपछि मनमा चिन्ता थापियो ।

२ वर्षदेखि मलेसियामा सम्पर्कीबहीन अवस्थामा रहेका मनकाजी भुजेलको सरकारी कार्यालयमा खोजी गरिदिन अनुरोध गर्न रातदिन आँसु चुहाएर, लैनो भैसी बेचेर काठमाडौं धाएका तनहुङ्का कृष्णबहादुर भुजेलको पीडा त कम भयो । करिव ३ वर्षसम्म बेपत्ता भएको छोरा खाली हात भने पनि घर फर्कियो तर उ वर्षदेखि आमाको बाटो हैरै खोजिरहेका, अनि हरेक पटक मोबाइलमा घन्टी बज्दा आफ्नी आमाको पो हो कि भनेर आशावादी बनेका विदुर, बुदेसकालमा श्रीमतीको वियोगले सकिक्नै लागेका

क्षेत्रबहादुर, आमालाई राम्री चिन्नसमेत नपाएका र आमाको माया तथा खानपिनको अभावले कुपोषित बनेका राम, लक्ष्मण अनि बच्चैमा विवाह गरेका छोरीहरूको आमा भेट्ने आशा कहिलेसम्म जिउँदो रहने हो, थाहा छैन ।

सर्लाही, महिनापुरकी गीताकुमारी देवीको जीवनमा पनि वैदेशिक रोजगारीकै कारण जीवनभर नमेटिने घाउ लागेको छ । उनका श्रीमान् रामध्यान यादव अब कहिल्यै फर्कीने छैनन् । र, शायद गीताको जीवनको रड र खुसी पनि फर्कीने छैन । करिव २० वर्ष पनि नपुगेकी गीता जस्तै श्रीमान्‌को मृत्युका कारण आर्थिक सहायताका लागि काखे बालक चेपेर आँसु भाँदै वैदेशिक रोजगार प्रबर्धन बोर्डमा हाकिमसँग बोल्न पनि डराएर नमस्कार गर्ने पत्नीहरू, बुदेसकालका सहारा छोरा, छोरीको मृत्युमा जिउँदो लास बनेका आमा, बाबुहरू, बाबा आमा नचिन्दै उनीहरूको सुन्दर भविष्यका लागि कमाउन विदेशीएर घर नफर्केका दुहुराहरू र तिनका परिवारको दैनिकी, भविष्य र पीडा सम्फेर अत्यासै लाग्छ ।

रामेछापका ज्ञानबहादुर नेवार कतार पुगेको १ वर्ष पनि नपुदै बाकसमा लासका रूपमा फर्के । ४ र ५ वर्षका छोराहरू अनि उनकी श्रीमती मनिकाको भविष्य के होला ? दोझो विश्वयुद्धताका श्रीमान् राम्रोसँग नचिन्दै लाहुर गएर नफर्की बालविधवा बन्न पुगेकी चितवनकी पवित्रा खत्रीको दुःख र आँसु उस्तै छैन । श्रीमती, वृद्ध बाबु र बच्चाहरू छाडेर धन कमाउन विदेश पसेका गिरीबहादुर दुर्घटनामा परी कतारको अस्पतालको कोमामा जिउँदो लास भएर रहेका छैन । यता उनकी श्रीमती र

परिवारको दुःखको कुरा सम्फेर पनि सकिँदैन् ।

यस पुस्तकमा अटाएका यी पात्र तथा घटना त वैदेशिक रोजगारीका कारण नेपालमा परिहेका केही प्रतिनिधि पात्र र घटनामात्र छैन । राष्ट्रिय जनगणना २०६८ अनुसार १९ लाख १७ हजार ९ सय ३ नेपाली वैदेशिक रोजगारीमा थिए । आर्थिक वर्ष २०७१/०७२ मा इजाजतवाला संस्थाबाट मात्र ३ लाख २ ९ हजार ७० जना वैदेशिक रोजगारीमा गएका छैन । हरेक दिन सरदरमा २ हजार नेपाली विभिन्न सपनाको खोजीमा विदेश पसिरहेका छैन । वैदेशिक रोजगार प्रबर्द्धन बोर्डका अनुसार २०६५ साउनदेखि २०७२ असारसम्मा ४ हजार २ सय ८१ नेपालीको मृत्यु वैदेशिक रोजगारीका क्रममा भएको छ । प्रत्येक दिन २ जनाभन्दा धेरै नेपाली विदेशी भूमिमा ज्यान गुमाइरहेका छैन । सर्यै अपाइङा, अशक्त र अर्धचेत भएका छैन । हजारौं बाबु-आमाको सहारा खोसिएको छ । हजारौं बालबालिका दुहुर भएका छैन अनि हजारौं महिला एकल भएका छैन । तिनीहरूको भविष्यमा सधैँका लागि कालो बादल छाएको छ । देशले पनि युवाहरू गुमाइरहेको छ । तर पनि विदेश जाने क्रम रोकिएको छैन । विदेशिनु कसैको रहर होइन, बाध्यता हो । खै कति दिन यसैगरी गरिबीको मारमा दुबेका नेपालीको हाड घोटेर कमाएको धनले देश चल्छ, थाहा छैन ।

वैदेशिक रोजगारीका कारण पीडा भोगेका वा ज्यान गुमाएकाहरूको परिवारले केको आशामा वा केको गुन सम्फेर कुन नेतालाई मत पठिएर जिताउलान् ? तिनीहरूको मनमा के विचार आइरहेको होला ? समाजमा आक्रोश, विद्रोह त्यसै उब्जेका होइन रहेछन् । पुस्तकका वास्तविक पात्रहरू कहाँ के गर्दै होलान् ? तिनीहरूको अवस्था के होला ? तिनीहरूको घाउमा खाटो बस्ने केही चमत्कार भयो कि उस्तै होला ? उटा सामाजिक अभियानमा लागेको नाताले मैले के गर्न सकुलाँ ? नेपालमा भविष्य नदेखेका युवाहरूलाई कसरी नेपालमा भविष्य बनाउने होला ? यसमा कसको भूमिका के होला ? मनमा प्रश्नैप्रश्नमात्र आए । यस्तो विषय हामीले महसुस गर्नुपर्छ र गाउँघरमा पनि छलफल चलाउनु आवश्यक छ । यस्ता विषयको छलफलले हाल देखिइहेका समस्या र बढ्दो विदेशिने क्रम रोक्न मद्दत पुग्न सक्छ ।



## मोही अधिकारका लागि यात्रा

सरकारले २०७३ भद्रौ ६ गते नेपाल राजपत्रमा मोही जम्मा दर्ता गर्नका लागि सूचित गर्दै ? वर्षे सूचना जारी गरेको छ। लामो समयदेखि बाँकी रहेको मोही समस्या समाधान गर्नका लागि भूमि अधिकार मञ्चले गरेको निरन्तर सङ्घर्षपछि नेपाल सरकारले मोही किसानको मोही हक सुनिश्चित गर्न/गराउनका लागि सूचना प्रकाशन गरेको हो। मोही किसानलाई आफ्नो हक लिनका लागि यो एक अवसर पनि हो। यसकारण ग्रामीण तहमा रहेका मोही किसानलाई यसबारे जानकारी गराउन र समयमै सम्बन्धित निकायमा गई आफ्नो मोही हक दाबीका लागि निवेदन दिन सचेतकरण गराउने उद्देश्यले विभिन्न जिल्लामा मोही जागरण यात्रा आयोजना गरियो।

यो अवधिमा धेरै मोही किसानले निवेदन दर्ता गराएका छन्। मोही किसानलाई यस विषयमा सूचित गर्नका लागि जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च र गाउँ भूमि अधिकार मञ्चले सहयोग गरिरहेका छन्। मोही किसानहरू बढी रहेका जिल्लामा मोही जागरण यात्रा पनि गरिएको छ। विभिन्न जिल्लामा स्थानीयस्तरमा रहेका मोही किसानलाई समयमै मोही हक बाँडफाँट, मोही नामसारी, मोही विवाद मिलान जस्ता मोही किसानसँग जोडिएका समस्या समाधान गर्नका लागि जागरूक गराउन यो अभियानले भूमिका खेलेको छ। यो यात्राले मोही किसानमा जिल्ला तहमा रहेको भूमि सुधार कार्यालय तथा मालपोत कार्यालयमा गई निवेदन दर्ता गर्न/गराउन सूचित गरेको छ भने यस कार्यमा भूमि अधिकार मञ्चका अगुवाहरूले पनि भूमिका निर्वाह गरेका छन्। यात्राकै क्रममा धेरै किसानले आफूहरूसँग भएका मोही किसानी विवरणहरू सङ्कलन गरी सम्बन्धित कार्यालयमा निवेदन दर्ता पनि गराएका छन्। मोही किसानहरूले अफैसम्प पनि आफूनो मोही हक दाबीका लागि निवेदन दर्ता गराएका छैनन् भने आगामी भद्रौ ५ गतेसम्म सम्बन्धित जिल्लाको मालपोत या भूमि सुधार कार्यालयमा गई निवेदन दर्ता गराउन सक्नेछन्। यस कार्यमा विभिन्न जिल्लामा भूमि अधिकार मञ्च र

अगुवाहरूले पनि सहजीकरण गरिरहेका छन्।

यस अवधिमा विभिन्न जिल्लामा भएका मोही अभियान गतिविधि र तस्विर यसप्रकार समेटिएका छन् :

### उदयपुर

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च उदयपुरको आयोजनामा ७ दिने मोही जागरण यात्रा भयो। २०७३ फागुन १६ गतेदेखि तपेश्वरी,

नगरिकता र मोहीको लालपुर्जामा नाम नमिलेको खण्डमा गाविस प्राविधिकलाई नै राखेर सर्जिमिन मुचुल्कासमेत उठाउने कार्य गरिएको थियो। हरेक दिन मोही किसानलाई प्रशिक्षण दिइएको थियो भने यस अभियानबाट सङ्गठनका सदस्य र किसान उत्साहित भएका थिए। जसले गर्दा जागरण अभियानलाई प्रभावकारी बनाएको थियो। यात्राको अन्तिम दिन आयोजना गरिएको



गाविसको बडा नं. ९ आमबासी चौकमा कोण सभा गरी अभियान सुरु गरिएको थियो। कोण सभामा मोही अभियानको महत्वबारे छलफल गरियो। यात्रा बेलटारबाट बर्खेढाँडा हुँदै भोडापाटामा मोहीहरूसँग छलफल गरेर बेलटार बसाहा सुगारे सङ्घर्षशील गाउँ भूमि अधिकार मञ्चको व्यवस्थापनमा विद्यालयमा पहिलो दिन बास बसियो। दोस्रो दिन, मोहीहरूलाई प्रशिक्षण दिनुका साथै उनीहरूका प्रमाण हेने र सुझाव दिने काम भएको थियो। सोही दिनमा २ वटा मोही बाँडफाँट निवेदन, २ वटा मोही नामसारी निवेदन, १ वटा मोही प्रमाण भएको तर नामसारी सिफारिस नभएको र मोहियानी हक प्रमाण केही नभएका ११ जनाको सूचना सङ्कलन गरिएको थियो। हरेक दिन यसैगरी विभिन्न गाउँ पुने, मोही किसान र सङ्गठनका सदस्यहरूसँग भेटघाट गर्ने र प्रशिक्षणको कार्यालाई निरन्तरता दिइएको थियो। पीडितहरूको

कार्यक्रममा ४०० जना सहभागी भएका थिए। भेलामा मोही किसान र सङ्गठनका अगुवा सदस्य थिए। च्याली तथा कोण सभा गरी कार्यक्रम समापन गरिएको थियो। १२ वटा मोही बाँडफाँट निवेदन, ३ वटा नामसारी निवेदन, ३ को घरमै मिलापत्र गर्ने र ८५ जना नामसारी गर्नुपर्ने गरी जम्मा १०३ परिवारको सूचना सङ्कलन गरिएको थियो।

### बर्दिया

बर्दिया जिल्ला भूमि अधिकार मञ्चको आयोजनामा मोही जागरण अभियान गरियो। २०७३ चैत ३ देखि ९ गतेसम्म भूमि अधिकार जागरण यात्रा भएको हो। यात्राका क्रममा बर्दियाका विभिन्न बस्ती पुगी किसान र अगुवाहरूसँग छलफल गरिएको थियो। जागरण अभियानको अन्तिम दिन गुलरिया बजारमा नारा जुलुससहित बजार परिक्रमा गरी कोण सभा गरिएको थियो। सभामा करिव ३ हजार भूमि अधिकारबाट



वज्ज्ञतहस्तको सहभागिता थियो ।

यात्रा अवधिमा ३ वटा नगरपालिका गुलरिया, बाँसगढी र बारबर्दिया तथा एक गाउँपालिका बढैया तालअन्तर्गतका विभिन्न वडाको समुदायमा रहेका बस्ती पुगी जागरण यात्रा गरियो । जहाँ जहाँ भूमिहीन, सुकुमबासी, मुक्त कमैया र मोही किसान बसोबास गरिरहेका छन्, त्यस्तो समुदायमा पुगी उनीहस्तसँग प्रत्यक्ष भेटी छलफल गरियो । यस्तो यात्राका क्रममा टोलटोल र घरघरमा पुगी छलफल गर्दा प्रभावकारी हुने रहेछ र समुदायका मानिस पनि ज्यादै हर्षित हुने रहेछन् ।

यात्राका क्रममा हामी ८५ (३१ महिला) जना सहभागी थियों । प्रत्येक यात्रीले मञ्चको भण्डा, आफूलाई आवश्यक पर्ने सामग्री, जस्तै- थाल, पानीको बोतल, गिलास, कपडा, कम्बल वा बर्को बोकी नारा लगाउँदै बस्ती बस्ती पुगेका थियों । यसरी जागरण यात्राको लस्कर पुदा बस्तीका सदस्यले यात्रीलाई ठाउँठाउँमा फूलका गुच्छा दिने, माला लगाइदिने, अविर र टीका लगाइदिने, चिया खाजा खुवाउने र कतै कतै खानासमेत खुवाइ सम्मान सत्कार गर्दा

हामी ज्यादै हर्षित भएका थियों । बस्तीका मानिस पनि हाम्रो समस्या समाधान गर्नेका लागि घरघरमा आई जागरण गराउनुभएको भन्दै खुसी देखिये । अभियानका समाचार सम्प्रेषण गर्ने, यात्रीसँग अन्तर्वार्ता लिने र प्रकाशन तथा प्रशारण गर्ने कार्यमा स्थानीय सञ्चारामाध्यमले राम्रो सहयोग गरेका थिए । मिडियाकै कारण धेरै सरोकारवालाको ध्यानकर्षण पनि भएको छ ।

### दाढ़

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च, दाढ़को आयोजनामा २४-३० चैत २०७३ सम्म भूमि अधिकार जागरण यात्रा भयो । कुलमोहर गाउँ भूमि अधिकार मञ्चबाट भूमि अधिकार जागरणका लागि पैदल यात्रा सुरु भएर जिल्लाका विभिन्न गाउँ भूमि अधिकार मञ्चमा पुगी सभा तथा छलफल गरियो । जागरण यात्राका क्रममा स्थानीयस्तरमा विभिन्न राजनीतिक दल, स्थानीय सरोकारवाला निकायका प्रतिनिधि सहभागी भई सहयोग गरेका थिए । अन्तिम दिन आयोजना गरिएको कोण सभा कार्यक्रममा सबै राजनीतिक दलका प्रतिनिधि, सरोकारवाला निकायका प्रतिनिधि र भूमि अधिकार मञ्चका सदस्यको व्यापक सहभागिता थियो । सभामा मोही किसानले मोही हक प्राप्तिका लागि भूमि सुधार कार्यालयमा निवेदन समयमै पेश गर्नका लागि मुख्यगरी छलफल गरी सबैलाई

जानकारी गराइएको छ । सहभागी राजनीतिक दल र सरोकारवाला निकायका प्रतिनिधिले पनि भूमि समस्या समाधान गर्ने प्रतिबद्धता व्यक्त गरेका छन् ।

### सर्लाही

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च, सर्लाहीको आयोजनामा मोही जागरण यात्रा भयो । जिल्ला मञ्चले २ चरणमा जागरण यात्रा गरेको थियो । पहिलो चरणमा १०-१३ वैशाख र दोस्रो चरणमा २०-२२ वैशाख, २०७४ मा मोही जागरण यात्रा गरी ग्रामीण भेगमा रहेका मोही किसानलाई मोही हक लिन, यसका लागि मालपोत तथा भूमि सुधार कार्यालयमा मोही हक दाबी गर्दै निवेदन पेश गर्ने विषयमा गाउँगाउँ पुगी जानकारी गराएको छ । सर्लाहीमा हालसम्म मोही नामसारी ११३३, बाँडफाँटका ९५१ र अन्य १००३ निवेदन परेका छन् । यसमध्ये हालसम्म १०५ वटा मुद्दा मिलोमतो भई छिनोफानो भइसकेको छ । मञ्चले मोही जागरण यात्रासँगै २ गाउँपालिका र ३ नगरपालिकाका टोलटोलका मोहीलाई प्रशिक्षण पनि दिएको छ । जितिसक्दो धेरै किसानले यसबाटे जानकारी पाउन भन्ने उद्देश्यले मोही निवेदन पेश गर्नका लागि आह्वान गर्दै स्थानीय रेडियोबाट पनि सूचना प्रशारण गरिएको छ । यस अभियानले मोही किसानलाई जागरूक गराउन मद्दत गरेको छ ।

## बगर खेतीबाट आम्दानी

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्चको सहयोग तथा गाउँ भूमि अधिकार मञ्चको सक्रियतामा विभिन्न जिल्लामा बगर खेती गरिएका छन् । गाउँ भूमि अधिकार मञ्चमा सझागठित भएका परिवार यस्तो खेतीमा सहभागी भई आयआर्जन बढाउनका लागि सक्रिय भएका हुन् । दाढ़, सर्लाही र उदयपुरका ११२ परिवारले बगर क्षेत्रको ५.८४ हेक्टर जग्गा उपयोगमा ल्याई बगर खेती गरेका हुन् ।

बगर खेतीमा मौसमअनुसारका नगदे बाली तथा तरकारी बालीका खेती गरिएको छ । सजिलै र छिडै आम्दानी लिन सकिनेखालका तरकारी खेती गरिएको छ ।



काँका, फस्सी, लौका र तर्बुजा जस्ता तरकारी र फलफूलका साथै बदाम, रहर, धान खेती गरी आम्दानी वृद्धि गरिएको हो । दाढ़मा बगर खेती गर्नेले धान, बदाम र रहर खेतीबाट ८२ हजार ७ रुपियाँ आम्दानी लिएका छन् । सदस्यहस्तको सम्मान सामूहिक खेतीबाट

२५००० रुपियाँको आन्दोलन कोषसमेत जम्मा गर्न सफल भएका छन् । बगर खेतीका लागि जिल्ला भूमि अधिकार मञ्चबाट २६ हजार रुपियाँ सहयोग गरिएको थियो । सो रकमले सिँचाइको व्यवस्थापन गरिएको थियो ।



## आत्मनिर्भर केन्द्रको वार्षिक दिवस

सामुदायिक आत्मनिर्भर सेवा केन्द्रको २४ औं वार्षिक दिवस मनाइयो । २०७३ चैत १ गते काठमाडौं जिल्लाको लप्पीफेदीमा विविध कार्यक्रम आयोजना गरी वार्षिक दिवस मनाइएको हो । वार्षिक दिवसमा आत्मनिर्भर केन्द्रका साधारण सदस्य, कार्यसमिति पदाधिकारी, कर्मचारी, भूमि अधिकार मञ्चका अगुवा, अभियानकर्ता, सहयोगी र सरोकारवाला निकायका प्रतिनिधिसहित १०० (४९ महिला, ५१ पुरुष जसमा ७ दलित, २ ९ जनजाति, ५५ ब्राह्मण/क्षत्री, ३ नेवार र ६ अन्य) जना सहभागी थिए ।

वार्षिक दिवसको उद्घाटन एकैसाथ २४ वटा मैनबत्ती बाली गरिएको थियो । एकापसमा परिचय, शुभकामना आदान-प्रदान गरी दिवस मनाइएको थियो । कार्यकारी निर्देशक जगत देउजाले भूमि अधिकार अभियान र विभिन्न परियोजनाअन्तर्गत भइरहेका कार्यक्रमको उपलब्धि र आर्थिक प्रगति प्रस्तुत गर्नुभएको थियो । कार्यक्रम सञ्चालन अभियान व्यवस्थापक कल्पना कार्कीले गर्नुभएको थियो । कार्यक्रममा सहभागी सहयोगी संस्थाका प्रतिनिधि तथा सहयोगी व्यक्तिहरूले आत्मनिर्भर केन्द्रसँग

सहकार्य गर्दका अनुभूति राखेका थिए । आत्मनिर्भर केन्द्रका अध्यक्ष डा. सुरेश ढकालले आत्मनिर्भर केन्द्रले साँच्चै समुदायका गरिब, भूमिहीन र सीमान्तकृत समुदायका लागि आत्मनिर्भर केन्द्रले प्रभावकारी काम गरिरहेको हुँदा लामो समयसम्म संस्था टिक्कै अझ बलियो हुँदै अघि बढिरहेको बताउनुभयो । उहाँले संस्थालाई यहाँसम्म ल्याउनका लागि सहयोगी संस्था, सहकार्य गर्ने विभिन्न निकाय र व्यक्तित्वहरू अनि अहोगत्र खट्टने कर्मचारी तथा शुभचिन्तकहरूको महत्वपूर्ण र उल्लेखनीय भूमिका रहेकाले आगामी दिनमा पनि यस्तै अपेक्षा राखिएको बताउनुभयो । कार्यक्रममा भूकम्पपछिका कार्यक्रम लागु भइसकेपछि पीडितहरूमा आएका सुधारसम्बन्धी र भूमि अधिकार अभियानलाई समेटी तयार गरिएको भिडियो डकुमेन्ट्री प्रस्तुति गरिएको थियो । सहभागी सबैलाई संस्थाको तरफाट मायाको चिनो पनि प्रदान गरिएको थियो ।

वार्षिक दिवसको अधिल्लो दिन बोर्ड तथा साधारण सदस्य र कर्मचारीबीच आत्मनिर्भर केन्द्रको रणनीतिक योजनाबारे

छलफल गरी सुभावहरू सङ्कलन गरिएको छ । सोअनुसार आगामी दिनमा परिवर्तित अवस्थामा आत्मसात गरी काम गर्नका लागि संस्थाको रणनीति परिमार्जन गरिने तयारी पनि गरिएको छ । सोअनुसार संस्थागत सल्लाहकार जगत बस्नेतले रणनीति परिमार्जन गर्नका लागि छलफल गरी सङ्कलन गरिएको केन्द्रको सबल पक्ष र सुधार गर्नुपर्ने पक्षबारे प्रस्तुति गर्नुभएको थियो ।

आत्मनिर्भर केन्द्र २०४९ साल चैत १ गते सिन्धुपाल्चोक जिल्लामा विधिवत्रूपमा जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा दर्ता भएको एक सामाजिक संस्था हो । आत्मनिर्भर केन्द्रले नेपालमा गरिब तथा साना किसानको जीविकासँग जोडिएको भूमि तथा कृषि अधिकार अभियानलाई सघाइहेको छ । यस अवधिमा आत्मनिर्भर केन्द्र देशका ५९ जिल्लामा अभियानमार्फत समुदायका गरिब तथा भूमिहीनको पक्षमा काम गरिरहेको छ भने अन्तर्राष्ट्रियस्तरमा पनि अन्तर्राष्ट्रिय भूमि सञ्जाल, एडाक, फोरम ऐसिया र वार रेसिस्टर इन्टर्नेसनलको सदस्यसमेत भई अघि बढिरहेको छ ।



**ANNUAL DIALOGUE SERIES 2017**

on  
**Land Issues and Practices**

Baluwatar, Kathmandu  
Nepal

NATIONAL COLLEGE

csrc

## संवाद शृङ्खला

अन्तर्राष्ट्रीय नारी दिवसको अधिल्लो दिन पारेर आत्मनिर्भर सेवा केन्द्र र नेसनल कलेजको समन्वयमा 'भूमि, जेन्डर, सम्पत्ति र अधिकार' विषयक संवाद शृङ्खला आयोजना गरिएको थियो। कृषिमा महिलाकरणबाटे चिन्तनमनन गर्ने, खाद्यानन उत्पादनमा महिलाको भूमिकाबाटे छलफल गर्ने साथै

हाप्रो नेपालका कानुनी प्रावधानहरूमा महिलाको स्थितिबारे जानकारी हासिल गर्ने उद्देश्यले कार्यक्रम आयोजना गरिएको थियो। जसमा कानुनविद् दीनमणि पोखरेलले नेपालको कानुनमा महिलाको अधिकारबारे भएका प्रावधान जानकारी दिनुभएको थियो। पोखरेलले नेपालको संवैधानिक कानुनी ढाँचा

लैंडिङक व्यायका हकमा निकै नै प्रगतिशील रहेको तर लागु गर्नेतिर भने कोही पनि अग्रसर नभएको बताउनुभयो। यसका लागि सबै ठाउँबाट सबै नागरिकले दबाब दिन आवश्यक रहेको पनि अग्रसर बताउनुभयो।

कल्पना कार्कीले महिला र भूमि अधिकारबारे गरिएका विभिन्न अभियानका साथै संयुक्त पुर्जा र ११ दिने पैदल यात्राबारे प्रस्तुति गर्नुभएको थियो। उहाँले संयुक्त पुर्जाको नीति सजिलोसँग आएको होइन भन्दै यो देशभरका हजारौ महिलाको साथ र सङ्घर्षले ल्याएको हुँदा यसलाई देशभर लागु गर्नुपर्न बताउनुभयो। उहाँले यस्तो विषय प्रातिक क्षेत्रबाट पनि कार्यान्वयनमा लम्हका लागि भूमिका खेल्नु आवश्यक रहेको बताउनुभयो। दश वर्षको अवधिमा नेपालका ५१.५० प्रतिशत महिला जनसङ्ख्यामध्ये १९.७१ प्रतिशत महिलाको भूमि र सम्पत्तिमा पहुँच वृद्धि भएको र यसमा भूमि अधिकार अभियानको ठूलो योगदान रहेको बताउनुभयो। कार्यक्रममा ५२ (२६ महिलासहित) जना सहभागी थिए।



## प्राधिकरण प्रमुखद्वारा विस्थापित बस्ती भ्रमण

सामुदायिक आत्मनिर्भर सेवा केन्द्र र जिल्ला भूमि अधिकार मञ्चको समन्वयमा राष्ट्रीय पुनर्निर्माण प्राधिकरणका प्रमुख कार्यकारी अधिकृत प्रा.डा. गोविन्दराज पोखरेलले २०७३ चैत २ गते रसुवाको भूकम्प प्रभावित विस्थापित बस्ती भ्रमण गर्नुभयो। त्यस अवसरमा उहाँले अगुवा, स्थानीय राजनीतिक दल, सरकारी तथा गैरसरकारी कार्यालय प्रमुख तथा प्रतिनिधि र सञ्चारकर्मीलगायत सरोकारवालाको सहभागितामा पुनर्वास प्रक्रिया तत्काल अधि

बढाइने बताउनुभयो।

फागुन १८ गते राष्ट्रीय पुनर्निर्माण प्राधिकरण केन्द्रीय कार्यालय सिहंदरबार, काठमाडौंमा रसुवा जिल्लाबाट गएको सर्वपक्षीय डेलिगेसनका क्रममा ज्ञापनपत्र बुझ्दै १० दिनभित्र रसुवा पुरी विस्थापित बस्तीको पुनर्वास प्रक्रिया अघि बढाउनका लागि सहयोग गर्ने प्रतिबद्धता व्यक्त गर्नुभएको थियो। सोहीअनुसार प्रमुख कार्यकारी अधिकृत डा.पोखरेल करिव १२ दिनपछि रसुवा पुनर्भई विस्थापित

बस्तीको अवलोकन गर्नुभएको हो। सोही क्रममा विस्थापितहरूलाई पुनर्वास गराउन प्रस्ताव गरिएको करिब ८२ रोपनी क्षेत्रफल भएको खाल्टेको समेत भ्रमण गरी पुनर्वासको प्रक्रिया अघि बढेको उद्घोष गर्नुभएको थियो। साथै सहयोगी संस्था कादुरी एग्रिकल्चर एड एसोसिएशनका निर्देशक एन्ड्रिय मिल्स र कादुरी हडकडका जुद्धबहादुर गुरुड पनि रसुवा पुनर्भई बस्तीको पुनर्वासका लागि सहकार्य गर्ने बताएका थिए। त्यसैगरी पुनर्निर्माण सद्भावना दूत सीताराम कट्टेल (धुर्मुस) ले पनि रसुवाका भूकम्पपीडित र विस्थापितहरूको पुनर्निर्माण प्रक्रियामा सहयोग गर्न सहयोगपर्ने बताउनुभएको थियो।

प्रमुख जिल्ला अधिकारी चोमेन्द्र न्यौपाने र सांसद जनादेन ढकालले जतिसक्दो चाँडो सरकारी तथा सङ्घसंस्था मिलेर विस्थापितहरूलाई पुनर्वास गराउनका लागि सहयोग गर्न आग्रह गर्नुभयो। हाल खाल्टेमा विस्थापित बस्तीको पुनर्वास गराउनका लागि समरिटिएन पर्सको सहयोगमा प्लाटिड गर्ने कार्य थालिएको छ।



## अन्तर्राष्ट्रीय श्रमिक महिला दिवस

'आधा पुरुष आधा नारी, जमिनमा हक बराबरी' भन्ने मूल नाराका साथ ८ मार्च, २०१७ मा आत्मनिर्भर केन्द्रले विभिन्न जिल्लामा अन्तर्राष्ट्रीय श्रमिक महिला दिवस मनाइएको थियो। काठमाडौं, रसुवा, सिन्धुपाल्चोक तथा ओखलढुङ्गामा विभिन्न कार्यक्रम आयोजना गरी १०७ औं महिला दिवस मनाइएको हो।

अन्तर्राष्ट्रीय नारी दिवसकै दिन सञ्चारकर्मी तथा महिलाकर्मीहरूको उपस्थितिमा भूमि घरमा संयुक्त पुर्जा निर्माणसम्बन्धी वृत्तचित्र प्रस्तुत गरी सोही विषयमा छलफल गरी दिवस मनाइएको थियो। यो नीति त्याउनका लागि गरिएको सझर्षलाई स्मरण गर्ने उद्देश्यले सो कार्यक्रम आयोजना गरिएको थियो।

सिन्धुपाल्चोकको महाइकालमा

अन्तर्राष्ट्रीय नारी दिवसमा न्याली निकालिएको थियो भने संयुक्त पुर्जा बनाउने ६० जोडीलाई अभिनन्दन गरिएको थियो। उक्त कार्यक्रममा हेलम्बु, किउल, महाइकाल, इचोक गाविस र मेलम्ची नगरपालिकाका करिब ५०० महिला सहभागी थिए।

ओखलढुङ्गामा 'महिला सम्मानको आधार, सिपयुक्त हात र रोजगार, अनि बदलिँदो परिवेशमा कामकाजी महिला, सन् २०१० सम्म बराबरी पाइला' भन्ने मूल नाराका साथ कार्यक्रम मनाइएको थियो। कार्यक्रममा महिला ८७ र पुरुष २१ (जसमा २ दलित, ७२ जनजाति महिला र ३४ अन्य) गरी जम्मा १०८ जनाको उपस्थिति थियो।

रसुवा जिल्लामा महिला अधिकारकर्मी, भूमि अधिकारकर्मी, जिल्लाका सरोकारवालाका प्रतिनिधिसहित करिब १३० जनाको सहभागितामा महिला अधिकार र महिलाको भूमि अधिकार, संयुक्त पुर्जा निर्माण अभियानको विषयमा छलफल गरी दिवस मनाइएको थियो।

## सहभागीमूलक पद्धति तालिम

गरिबी, सामाजिक अन्याय र जोखिमका मूल कारणहरूको पहिचान, जटिलता र अन्तर्सम्बन्धहरूको विश्लेषण गर्ने, सिप विकास गर्ने, गरिबी, वज्ज्वतीकरण र जोखिममा परेका व्यक्ति, परिवार, समूह र समुदायको पहिचान गरी सोको अन्तर्निहित कारणहरूको सम्बोधनका लागि रणनीति र योजना तयार गर्ने उद्देश्यले सामुदायिक आत्मनिर्भर केन्द्रद्वारा सिरहामा गरिबी, सामाजिक अन्याय र जोखिमका मूल कारणहरूको सम्बोधनका लागि सहभागीमूलक पद्धति तालिम वैशाख ६ देखि ९ गतेसम्म सञ्चालन गरियो।

तालिममा जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च (ओखलढुङ्गा, उदयपुर, सिरहा, सप्तरी, महोत्तरी र आत्मनिर्भर केन्द्रका गरी जम्मा २६ जना (१० महिलासहित) सहभागी थिए।



तालिमको सहजीकरण आत्मनिर्भर केन्द्रका अभियान व्यवस्थापक कल्पना कार्किले गर्नुभएको थियो।

तालिमको पहिलो दिन गरिबी मापनका लागि आवश्यक विधिवारे छलफल गर्नुका साथै सोहीअनुसार कार्यतालिका तयार गरिएको थियो। त्यसपछि नैनपुरको मुसहर बस्तीमा समुदायको सहभागितामा नमुना अभ्यासका रूपमा २५ घर समेट्ने गरी सामाजिक नक्सा, शक्ति नक्साइकन र

विश्लेषण गरिएको थियो। उक्त विश्लेषणका आधारमा सामाजिक, आर्थिक, सांस्कृतिक र भौतिक विकासका हिसाबले सबैभन्दा पछाडि परेका चारवटा बस्ती (सोनापुर बस्ती टोल, बलुवा टोल, नैनपुर र नेगरुवाको शान्तिपुर) को छ्नोट गरी मापन, अभ्यास र विश्लेषण गरिएको थियो।

यी बस्तीमा धेरैजसो घरधुरी दलित समुदायका थिए र उनीहरू कृषि मजदूरका रूपमा कार्यरत छन्। यी बस्तीमा अझै पनि छुवाल्लू तथा दाइजो लिनेदिने जस्ता कुप्रथा देखिन्छ। दलितको तुलनामा अन्य जातजातिका मान्छे अलि बढी सशक्त देखिएका थिए भने यी समुदायमा प्रत्येक घर बराबर १ युवा खाडी मुलुकमा काम गर्न जानका लागि ६० प्रतिशतसम्म ब्याज तिरेर ऋण लिन बाध्य भइराखेका छन् जसले गर्दा गरिब अझै गरिब बन्दै गएका छन्। उनीहरू लामो समयसम्म बाहिर बस्दा पनि ऋण तिर्न असमर्थ भइराखेको अवस्था छ।



## पृथ्वी दिवस मनाइयो

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च दाढ़को आयोजना तथा आत्मनिर्भर सेवा केन्द्र, अवसफाम, लेन्डराइट नाउ र राष्ट्रिय भूमि अधिकार मञ्च, नेपालको सहआयोजनामा ४७ औं पृथ्वी दिवस राप्ती गाउँपालिका वडा नं. ७ सिर्जना बस्ती गाउँ भूमि अधिकार मञ्चमा भव्यताका साथ मनाइयो । छोट्की सिसहनियाँ गाउँबाट न्याली सुरु भएर अर्नाहनपुर गाउँदेखि पूर्व मुक्त कमैया परिवारले उपयोग गर्दै आएको राप्ती नदी उकास जग्गासम्म पुगेको थियो । सहभागीहरू स्थानीय थारू भेषभूषामा थिए । जल जङ्गल मासिए, जमिन जाति नासिए, रोपै बिरुवा रोकौं बिगार, भूमि जीवन, भूमि आधार, पृथ्वी दिवस सफल पारौं, छुट कमैयाको पुनर्स्थापना गर, बसिरहेको जग्गा दर्ता गर, आधा पुरुष आधा नारी जमिनमा हक बराबरी जस्ता नारा लगाइएको थिए ।

सिर्जना बस्तीमा न्यालीमा पुगेर सिसौ, बकेना, जमुनाको गरी ५ वटा वृक्ष रोपण गरियो र २ कठ्ठा जग्गामा भिन्डी र बोढीको बीउ पनि रोपिएको थियो ।

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च दाढ़की अध्यक्ष निर्मला बिकको अध्यक्षता र राष्ट्रिय भूमि अधिकार मञ्च, नेपालका केन्द्रीय सदस्य मेघबहादुर बिसीको प्रमुख आतिथ्यमा भएको कार्यक्रममा सहभागी भई बोल्नेहरूले पृथ्वी दिवसको अवसरमा माटोको महत्वबारे बोलेका थिए ।

बद्दो वन विनाश तथा वातावरणीय अनुकूलतालाई ख्याल नगर्दा प्राकृतिक प्रकोपबाट मानवलगायत अन्य प्राणीको अस्तित्व समाप्त हुन सक्ने अवस्था आउन सक्छ । यसैले माटोको सही उपयोग



गर्नुपर्छ भन्ने सन्देश दिन पृथ्वी दिवस मनाएका हौं । पृथ्वी दिवसको अवसरमा १० जना भूमिहीन तथा साना किसान महिला जसले आफैनै सिप तथा श्रमबाट थोरै जग्गामा थोरै लगानीबाट तरकारी खेती, पशुपालन गरी आत्मनिर्भर बन्दैछन्

उनीहरूलाई सम्मान गरियो । कार्यक्रममा महिला ५७, पुरुष २८, दलित महिला ३, दलित पुरुष १, जनजाति महिला ५३, जनजाति पुरुष २६, ब्राह्मण/क्षत्री महिला १, पुरुष १, मधेसी पुरुष १ गरी ८५ जना सहभागी थिए ।

## भूमि घरका लागि जग्गा

खत्रीको नाममा रहेको संयुक्त पुर्जाबाट कित्ता नं. १०७५ को ४ आना जग्गा जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च, ओखलढुङ्गालाई राजीनामा पास गरी दिनभएको हो । उक्त जग्गा पाएपछि जिल्ला मञ्चले भूमि घर निर्माण गर्ने योजना बनाइसकेको छ र भूमि घर निर्माण गर्नका

लागि घडेरी खार्ने काम सकिएको छ ।

हाल सरस्वती मा.वि. बुझाममा कार्यरत शिक्षक ढकाल परिवारले स्वर्गीय पिता रत्नबहादुर ढकालको स्मृतिमा मञ्चलाई जग्गा उपलब्ध गराइएको बताएका छन् ।

## संयुक्त पुर्जा बनाउने थपिए

जिल्ला भूमि अधिकार मञ्चहरूले आयोजना गरेको संयुक्त पुर्जा निर्माण गर्ने शिविरमा सहभागी भई विभिन्न जिल्लामा किसान जोडीहरूले संयुक्त पुर्जा निर्माण गरी भूमिमा महिला-पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराएका छन् । यस क्रममा यस अवधिमा ओखलदुड्गा, दाढ, बर्दिया, महोत्तरी, उदयपुर र रौतहटमा गरी ७६ जोडीले संयुक्त पुर्जा निर्माण गरी भूमिमा महिला र पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराएका छन् । उनीहरूले १९.७८ हेक्टर क्षेत्रफलको जग्गामा संयुक्त पुर्जा निर्माण गरी भूमिमा महिला र पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराएका छन् ।

भूमि अधिकार मञ्चले सञ्चालन गरेको संयुक्त पुर्जा निर्माण अभियानमा सहभागी हालसम्म ४ हजार ८ सय ६ जोडीले संयुक्त पुर्जा निर्माण गरी १६४७.४६ हेक्टर क्षेत्रफल जग्गामा महिला र पुरुषको बराबरी स्वामित्व



कायम गराएका छन् । यो अभियान जिल्ला भूमि अधिकार मञ्च र सामुदायिक आत्मनिर्भर सेवा केन्द्रको कार्यक्षेत्रका जिल्लाहरूमा

नियमित सञ्चालन भइरहेको छ भने अन्य स्थानमा पनि विभिन्न सदृशसंस्थाले पनि यो अभियानलाई अधिकारी बढाइरहेका छन् ।

## दुर्गा दछगाल भन्छिन्- लालपुर्जा पाउँदा खुसी छु

म सिन्धुपाल्चोकको हेलम्बु-७, असीमुरेमा बस्छु । खेतमा काम गर्दै थिएँ । प्रहरी लिएर जग्गा धनी आए । म त छक्क पर्दै मैले के त्यस्तो गल्ती गरेकी छु र यहाँ खेतमै प्रहरी आयो ? एकैछिनमा जग्गा धनीले यो जग्गा छोड भन्दै धम्क्याउन थाल्यो र प्रहरीले मेलमच्ची इलाका प्रहरी कार्यालयमा लगिहाल्यो ।

हामी मोही किसान होै । समुराको पालादेखि जोतखन र स्याहार संरक्षण गरेको जग्गा एकैछिनमा छोड भन्दै धम्क्याउन थालेपर्छि के गरम् के गरम् भयो । उक्त जग्गामा खेती गरेबापत जग्गा धनीलाई वार्षिक ७ मुरी धान बुझाउने गरिएको थियो । जग्गा धनी बाठो रहेछ, धानचाहिँ बुझ्ने तर बुझिलाएको भर्पाई भने नदिने । प्रहरी कार्यालयमा कुत तिरेको प्रमाण मागेपर्छि पो भसड्गा भर्दै । मलाई प्रहरी कार्यालयमा लगेको थाहा पाएपछि भूमि अधिकार मञ्चका साथीहरू प्रहरी कार्यालयमै पुनुभयो । यसले मलाई

अलिक साहस र आँट बढायो । उहाँहरूले यो मुद्दा चौकीमा होइन, हामी गाउँमै मिलाउँछौं भनेपर्छि प्रहरीले छाडिदियो । यसरी भूमि अधिकार मञ्चको सहयोग र सहजीकरणमा मैले आफ्नो मोही हक्कबापतको २ रोपनी ४ आना जग्गा लिन सफल भएँ । यसपछि लगतै मालपोत कार्यालय पुरी आफ्नै नाममा पास गरी ल्याएकी छु । मैले गत पुस २२, २०७३ मा जग्गाको लालपुर्जा लिएकी हुँ ।

मैले पछि थाहा पाएँ, मेरो विरुद्धमा जग्गाधनीमात्र होइन, केही छिमेकी पनि लागेका रहेछन्, मलाई त्यहाँबाट हक बज्चित गराई उनीहरूले त्यो जग्गा लिन खोजेका रहेछन् । राति राति धम्क्याउने र तर्साउने पनि उनीहरू नै गर्दा रहेछन् । यो कुरा मैले आफ्नो गाउँ मञ्चमा पनि राखेको थिएँ । गाउँ मञ्चको सहयोगमा मैले जग्गाको पुर्जा पाएकी हुँ । यसबाट म आफ्नो हक लिन पाएकामा ज्यादै खुसी भएकी छु ।

२०६६ सालमा श्रीमानको मृत्यु भयो । छोरीको विवाह भयो । भएको एउटा छोरो हालसम्म ४ हजार ८ सय ६ जोडीले संयुक्त पुर्जा निर्माण गरी भूमिमा महिला र पुरुषको बराबरी स्वामित्व कायम गराएका छन् । उहाँहरूले केही हुँदैन, नआतिनु भन्नुभएको थियो । त्यसैले म आफूलाई सुरक्षित महसुस गर्दै ।

म २०६६ सालदेखि असीमुरे गाउँ भूमि अधिकार मञ्चमा सझाठित छु । सझाठनमा भएको कारण आज मेरो जग्गाको हक अधिकार सुरक्षित भएको छ । सझाठनकै कारण धेरै किसान सुरक्षित महसुस गरिरहेका छन् । र किसान सदस्यमा पनि विश्वास बढौदै गएको छ । म त गाउँ मञ्चमा निरन्तर सझाठित हुने र म जस्ता पीडित सदस्यको भूमि हक सुरक्षित गर्नका लागि सहयोग गर्ने अठोट पनि लिएकी छु ।

प्रस्तुति : माधवप्रसाद ढकाल



## संयुक्त जग्गाधनी दर्ता प्रमाण पुर्जा जारी गर्नेसम्बन्धी प्रक्रिया (विधि), २०७४

**प्रस्तावना :** संयुक्त जग्गाधनी दर्ता प्रमाण पुर्जा दिने व्यवस्थाको कार्यान्वयनमा सहजता त्याई महिला सशक्तीकरणमा टेवा पुर्याउन आवश्यक देखिएकाले बजेट वर्तव्यको प्रावधानबमोजिम भूमि सुधार तथा व्यवस्था मन्त्रालयको यो कार्यविधि बनाएको छ ।

**१. संक्षिप्त नाम र प्रारम्भ :** (१) यो कार्यविधिको नाम 'संयुक्त जग्गाधनी दर्ता प्रमाण पुर्जा जारी गर्ने सम्बन्धी कार्यविधि, २०७४' रहेको छ ।

(२) यो कार्यविधि तुरन्त प्राप्त हुनेछ ।

**२. परिभाषा :** विषय वा प्रसङ्गले अर्को अर्थ नलागेमा यस कार्यविधिमा—

(क) 'संयुक्त पुर्जा' भन्नाले जग्गाको विवरणसहित पति-पत्नी दुवैको नाम र फोटो भएको मालपोत कार्यालयबाट जारी गरिएको जग्गाधनी दर्ता प्रमाण पुर्जा समझनुपर्छ ।

(ख) 'मन्त्रालय' भन्नाले भूमि सुधार तथा व्यवस्था मन्त्रालय समझनुपर्छ ।

(ग) 'कार्यालय' भन्नाले सम्बन्धित जिल्ला वा क्षेत्रको मालपोत कार्यालय समझनुपर्छ ।

**३. संयुक्त पुर्जा प्राप्त गर्ने सगोलनामाको लिखतसहित निवेदन दिनुपर्ने :** (१) संयुक्त पुर्जा लिन चाहने पति र पत्नीले संयुक्त पुर्जा पाउँ भनी अनुसूची १ मा तोकिएको ढाँचामा सगोलनामाको लिखतसहित अनुसूची २ मा तोकिएको ढाँचामा सम्बन्धित कार्यालयमा आर्थिक ऐनले तोकेबमोजिमको दरको टिकट टाँसी निवेदन दिनुपर्नेछ ।

(२) यस्तो सगोलनामाको लिखत र निवेदन सम्बन्धित निवेदक स्वयम्भूले वा लेखापढी कानुन व्यवसायीले तयार गर्न सक्नेछन् ।

**४. निवेदन साथ संलग्न हुनुपर्ने कागजात :** (१) दफा ३ बमोजिमको निवेदन साथ देहायअनुसार कागजात संलग्न गर्नुपर्नेछ :

(क) सगोलनामाको लिखत

(ख) पति-पत्नी दुवैको नागरिकताको प्रतिलिपि

(ग) पति वा पत्नीको नाममा रहेको जग्गाको सक्कल प्रमाणपुर्जा

(घ) चालु आर्थिक वर्षको मालपोत र घर जग्गा कर तिरेको रसिदको प्रतिलिपि

(ड) विवाह दर्ता प्रमाणपत्रको प्रतिलिपि वा नाता प्रमाणित प्रमाणपत्रको प्रतिलिपि

(च) सगोलनामा प्राप्त गर्ने पति वा पत्नी वा दुवैको हालसालै खिचेको फोटो

**५. निवेदनको छानबिन र सनाखत गर्ने :** (१) दफा ३ बमोजिम निवेदन प्राप्त भएपछि कार्यालयले देहायबमोजिम छानबिन गर्नेछ—

(क) मोठ स्त्रेस्ता काय रहेको

(ख) रोकका नरहेको

(ग) नाता प्रमाणित प्रमाणपत्र वा विवाह दर्ता प्रमाणपत्र संलग्न रहेको

(२) उपदफा (१) बमोजिम कागजात र मोठा रोकका भिडाउँदा ठीक ठहरे फाँटवालले देहायका कार्य गर्नेछ—

(क) निवेदनमा पति पत्नीको सनाखत गराउने

(ख) नागरिकता प्रमाणपत्रको प्रतिलिपि सङ्कलकसँग भिडाइ प्रतिलिपिको पछाडिपछि सम्बन्धित व्यक्तिलाई सही गराउने

(ग) नाता प्रमाणित प्रमाणपत्र वा विवाह दर्ता प्रमाणपत्रको प्रतिलिपिको पछाडिपछि दुवै जनालाई सही गराउने

**६. संयुक्त पुर्जाको सगोलनामा पारित गर्ने :** कार्यालयमा प्राप्त निवेदनउपर दफा ५ बमोजिम छानबिन र सनाखत भएपछि सम्बन्धित फाँटबाट संयुक्त लिखत पारितका लागि पेश गर्नुपर्नेछ । यसरी पेश हुन आएको लिखत पारित गरी कार्यालयले संयुक्त पुर्जा दिनेछ ।

**७. संयुक्त पुर्जा दस्तुरसम्बन्धी व्यवस्था :** (१) दफा ६ बमोजिम सगोलनामा लिखत पारित गर्दा आर्थिक ऐनले तोकेबमोजिमको दस्तुर लानेछ ।

**८. संयुक्त पुर्जा तयार गर्ने :** दफा ६ बमोजिम सगोलनामा पारित भएमा सम्बन्धित कर्मचारीले हालको जग्गा धनी (पति/पत्नी वा दुवै) को हालसालै खिचेको फोटो कायम रहेको जग्गाधनी दर्ता स्त्रेस्ता र पुर्जामा टाँस गरी पति वा पत्नीको नागरिकता नम्बर जारी भएको मिति र जिल्ला, लिखत नम्बर, सगोलनामा पारित मिति जनाउनुपर्नेछ ।

**९. अभिलेख अद्यावधिक गर्ने :** दफा

८ बमोजिम तयार भएका संयुक्त स्त्रेस्ता तथा पुर्जाको विवरण कम्प्युटर प्रणाली वाचिक्षङ्क वा समेत अद्यावधिक गर्नुपर्नेछ ।

**१०. स्थलगतलरूपमा सनाखत गर्ने**

**सकिने :** कुनै गाउँपालिका वा नगरपालिकाको कुनै वडाबाट संयुक्त जग्गाधनी पुर्जा कायम गरीपाउँ भनी पति पत्नीको बीसभन्दा बढी संयुक्त निवेदन पर्न आई ती निवेदनमा दफा ४ बमोजिम कागजात संलग्न रहेको र दफा ५ को (१) बमोजिम छानबिन गर्दा रित पुरोको देखिए सेवाग्राहीको सहजताका लागि कर्मचारी खटाई स्थलगतरूपमा दफा ५ को (२) बमोजिमका कार्यहरू गर्न सकिनेछ ।

**११. भूमिहीन, मुक्त कमैया, मुक्त हलियालाई उपलब्ध गराउने जग्गामा संयुक्त पुर्जा दिनुपर्ने :** नेपाल सरकारको नीतिबमोजिम भूमिहीन, मुक्त हलिया, मुक्त कमैया जस्ता विपन वर्गलाई जग्गा उपलब्ध गराउने भनी अधिकार प्राप्त निकायबाट निर्णय भई जग्गाको स्वामित्व उपलब्ध गराउँदा पति पत्नीको नाममा संयुक्त जग्गा धनी प्रमाण पुर्जा तयार गरी प्रदान गरिनेछ । तर अविवाहित वा एकल महिला वा पुरुषको हकमा यो दफा लागु हुने छैन ।

**१२. संयुक्तमध्येका १ जनाको नाममा एकल पुर्जा कायम गर्न सकिने :** संयुक्त जग्गाधनी प्रमाण पुर्जा प्राप्त गरेका पति वा पत्नी कुनै एक जनाको मृत्यु भई जीवित अर्कोले मुत्यु दर्ता प्रमाणपत्रसहित एकल कायम गराउन निवेदन दिएमा कार्यालयले सो बेहोरा जनाई नियमअनुसार शुल्क लिई एकल पुर्जा कायम गरिएनुपर्नेछ । साथै पति पत्नीबीच विवाद भई अदालतबाट हक, हिस्सा हटाइदिन भनी निर्णय भएमा सोहीबमोजिम हुनेछ ।

**१३. कार्यविधिको व्याख्या र**

**परिमार्जनसम्बन्धी व्यवस्था :** (१) यस कार्यविधिमा नपरेका वा बाखिएका विषयमा जग्गा प्रशासन निर्देशिका २०५८ र जग्गा प्रशासन कार्यविधिहरूमा व्यवस्था भएबमोजिम हुनेछ ।

(२) नेपाल सरकारको संयुक्त पुर्जासम्बन्धी नीतिमा आउने परिवर्तनअनुसार मन्त्रालयले यस कार्यविधिमा आवश्यक परिमार्जन गर्नसक्नेछ ।





## शब्द तस्बिर

गुठी जग्गाको मोही पुर्जा वितरण कार्यक्रमको फलक ।

